

# 如皋市“港产城融合”发展规划 (2026-2030 年)

(简本)

2026. 3

# 目 录

前 言	1
第一章 跨江融合桥头堡、通江达海新如皋	3
第一节 发展基础与现状	3
第二节 发展目标与远景展望	7
第二章 建设长三角北翼强港：夯实融合发展的硬件基础	9
第一节 港口总体发展目标与差异化发展路径	9
第二节 打造“亿吨大港、百万标箱”的现代化港口	13
第三节 建设绿色安全港口	17
第三章 发展高质量临港产业：以港为擎，赋能产业，链动如皋	18
第一节 明确产业发展方向与路径	18
第二节 推动产业协同与联动发展	24
第三节 强化科技创新	25
第四章 完善现代化基础设施网络：强健融合发展的筋骨血脉	30
第一节 构建内畅外联的综合交通体系	30
第二节 建设韧性的市政与能源设施	32
第五章 提升城市功能与营商环境：优化融合发展的软环境	36
第一节 增强城市综合服务功能	36
第二节 建设稳定公平透明可预期的一流营商环境	41
第六章 实施路径与保障措施	42
第一节 核心实施路径	42
第二节 健全统筹有力的组织保障机制	43
第三节 构建多元可持续的资金保障机制	44
附图	45
附表	50

# 前 言

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十届四中全会精神，全面落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出的“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基；加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力；扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面；优化区域经济布局，促进区域协调发展”的战略任务，如皋市委市政府紧扣长三角一体化发展、长江经济带发展等国家重大战略总体部署，积极落实江苏省关于水运江苏、沿海地区发展规划的工作要求，提出了“以港强市”的一号工程 and 高质量发展的宏观目标，目的将如皋打造为“创新智造强节点、江海联运新枢纽、融合开放样板区、绿色共享宜居城”。为将这一宏观目标在“港口、产业、城市”三者核心交集领域进行具体化、项目化和空间化，并探索港产城融合发展具体路径问题，特编制《如皋市“港产城融合”发展规划（2026-2030年）》。

《规划》是未来如皋市港产城融合发展的重要行动纲领，明确了发展的战略方向、重点任务和空间布局，为未来五年争取国家和省级在港口建设、产业创新、城市更新等方面的重大项目、财政资金和试点政策提供了科学的申报依据和落地指引。《规划》在编制中立足如皋市产业需求及发展方向，将如皋港定位为产业港，重点聚焦重大件、化工新材料等特色货种，通过错位发展构建核心竞争力，使如皋港成为上海国际航运中心北翼的特色专业

港，并构建“一核两翼”的港口功能分区与“前港-中区-后城”的全域空间格局。坚持“经济开发区、高新区、长江镇”三大主功能区一体布局，突出“经开区重开放、高新区重创新、长江镇重枢纽”的功能分工，引导智能装备制造、汽车及零部件、高端新材料等优势产业向重点功能区集聚。《规划》致力于加强港口功能、产业布局、城市发展之间的协同发展，通过顶层设计，确保三者目标、空间、政策、要素保障上同频共振，形成“1+1+1>3”的系统合力，旨在推动港口、产业、城市三者走向深度融合，将港口的交通枢纽功能、产业的集群发展动能和城市的综合服务支撑融为一体，形成“以港促产、以产兴城、以城育港”的良性循环，最终提升区域的综合竞争力。《规划》对于提高如皋市的经济整体运行效率和质量，推动产业结构升级和稳定经济增长，具有重大意义。

# 第一章 跨江融合桥头堡、通江达海新如皋

## 第一节 发展基础与现状

### 一、综合发展现状

#### （一）经济实力持续增强，全国百强位次稳步提升

地区生产总值实现新突破。全市经济总量呈现稳中有进、稳中向好的发展态势。2025年，全年实现地区生产总值1638.34亿元，可比价增长4.5%

财政金融支撑稳健有力。财政收入结构持续优化，税基稳固性进一步增强。2025年，全年完成财政总收入223.94亿元。

全国百强排名持续进位。“十四五”以来，如皋市县域经济综合实力跃居全国第17位，科技创新能力排名强势攀升至第9位。

#### （二）产业结构持续优化，现代化产业体系加快构建

第三产业结构比例提升。如皋市产业发展迈入“结构优化、动能迭代、质效双升”的新阶段，以服务业为引领、先进制造业为支撑、现代农业为基础的现代产业格局正式成型。2025年，三次产业结构比5.3:44.5:50.2。

制造业基础坚实雄厚。“十四五”期间以构建六大优势产业链为发展目标，新型电力装备、高端成套设备及关键零部件、汽车及零部件等方面形成一定的产业集聚，产业集群化、链条化发展特征显著。2025年，全市规模以上工业企业总产值1674.96亿

元，同比增长 0.6%。

**现代服务业提质扩容。**如皋市现代服务业呈现“规模能级跃升、质量效益双优”的良好态势，生产性服务业与生活性服务业协同发力，为经济高质量发展注入强劲动能。

### **（三）交通格局显著改善，交通体系功能持续增强**

**交通体系提质扩容，公路结构进一步优化。**“十四五”以来，如皋以构建“五条高速公路”为核心的“一二三五”交通新格局为抓手，持续推进路网优化与跨区域通道升级，公路网等级结构实现进一步优化，全域通达能力与运输效率同步提升。

**铁路网络实现突破，货运功能不断提升。**如皋紧扣长三角一体化发展战略，以铁路基础设施建设为核心抓手，持续完善“客货并举、多网融合”的立体铁路网络，加速融入区域综合交通运输体系。

**港航协同提质增效，江海联运格局成型。**如皋港是国家一类开放口岸，主要承担干散货和件杂货运输，并配套集装箱运输功能，同时积极发展临港产业。

### **（四）城市功能日臻完善，空间格局持续优化**

如皋中心城区以如城、城南、城北三个街道为核心范围，是如皋市的政治、经济、文化中心。作为市域产业与创新的核心引擎，集聚了新型电力装备、智能装备、汽车零部件等主导产业形成国家级经开区、省级高新区等平台。长江镇作为如皋的城市副中心、省“强镇扩权”试点镇，是市域以港强市的核心主阵地、

跨江融合的前沿桥头堡以及产业升级的关键增长极，其地位和作用贯穿港口运营、经济发展、区域融合等多个关键领域，对如皋全域高质量发展支撑作用显著。

## 二、港口发展现状

如皋港坐拥长江下游黄金航道与优质岸线战略区位，是长江沿线稀缺的天然深水良港，为区域江海联运奠定先天优势。如皋港已建成含 15 万吨级大型码头在内的多个深水泊位，具备高效处理矿石、煤炭、粮油、集装箱等大宗货物的综合能力。在实际运营中，如皋港承担着江海联运关键节点职能，有效延伸海洋经济辐射范围，成为长三角北翼连接江海、联动内陆的重要物流枢纽节点。

### （一）吞吐能力稳步提升，规模优势持续巩固

货物吞吐量保持高位运行。“十四五”期间，如皋港货物吞吐量稳步增长，持续承担区域能源与工业原材料保供重任。2025 年较 2021 年增长 5.15%；2025 年全港完成货物吞吐量 8860 万吨，其中煤炭、铁矿石等重点大宗商品吞吐量达 3472 万吨。

**集装箱业务加速发展。**集装箱业务呈现稳健增长态势，外贸集装箱集散能力逐步增强，为区域对外开放提供坚实支撑。吞吐量从 2021 年 57.51 万标箱增长至 2025 年 64.71 万标箱，年均增速达 3.0%；2025 年完成外贸集装箱 65599 标箱，占集装箱总吞吐量的 10.14%。

## （二）设施能级持续提升，硬件基础不断夯实

**码头泊位建设完善。**截至 2025 年底，如皋港已建成生产性泊位 79 个，总货物通过能力达 6410 万吨；其中万吨级及以上泊位 35 个，通过能力 3295 万吨，分别占全港泊位总数的 31.6%、货物通过能力的 51.4%，最大靠泊能力达 15 万吨，具备接卸大型船舶的硬件条件。结合长江南京航道 12.5 米维护水深优势，进一步保障了大型船舶通航效率，为港口规模化运营奠定坚实基础。

**装卸设备配置先进。**苏中国际集装箱码头深化 AI 识别技术落地，实现码头前沿箱号自动识别、堆场智能规划，提升装卸作业精准度；阳鸿石化、宏智化工等危化仓储企业部署巡检机器人，实现异常情况实时报警与自动处置，既强化危化品监管安全性，也推动港口智能化监管水平迈上新台阶。

## （三）瓶颈制约依然存在，转型升级压力凸显

**港口布局分散，岸线利用效率较低。**港口码头以物流仓储与企业自用码头为主，岸线资源集中于业主码头，公用属性较弱——仅苏中国际、港务集团、长源国际及少数石化码头为公用码头，且空间布局分散，难以形成集聚效应。

**功能结构单一，增值业务发展不足。**港口功能仍以传统装卸、仓储为主，高端航运服务、供应链管理等增值业务存在明显短板：长源国际、港务集团、阳鸿石化等主要码头均聚焦中转、仓储功能，码头设施、技术水平与货种结构趋同，缺乏特色化定位与差

异化发展路径，码头间协作联动机制缺失。

**设施设备落后，港口智能化程度不高。**部分码头仍沿用传统装卸设备与仓储设施，作业效率与货物周转速度受制约；港口整体信息化水平偏低，智能监控、智能调度、电子数据交换等现代信息技术应用范围有限，无法完全适配现代港口物流“高效、协同、透明”的运作需求。

## **第二节 发展目标与远景展望**

### **一、2035年远景目标**

到2035年，如皋将建成功能完备、智慧绿色、辐射力强的长三角北翼现代化港口城市。通过港产城深度融合机制的全面成熟，形成“以港为擎、链动如皋、全域共兴”的高质量发展格局。

### **二、“十五五”时期主要目标**

#### **（一）经济发展实现经济总量跃升**

以港产城深度融合为战略核心引擎，紧扣高质量发展首要任务，锚定经济总量与发展质量双提升目标。港产城协同发力，确保经济增长保持合理增速，实现质量效益、规模结构、创新动能的同步跃升，构建“速度稳、质量优、韧性强”的现代化经济体系。

#### **（二）港口能级构建“亿吨大港、百万标箱”枢纽格局**

锚定“亿吨大港、百万标箱、千亿产业”战略蓝图，以强化江海联运核心功能为突破口，推动如皋港从区域物流节点向长三

角北翼综合枢纽港跃升。“十五五”期末，力争实现货物年吞吐量突破 1.2 亿吨、集装箱吞吐量冲刺 100 万标箱，外贸吞吐量占比提升至 20%以上，建成功能集成、智慧绿色、辐射广泛的现代化港口体系。

### **（三）产业结构打造千亿级临港现代产业体系**

以港口枢纽优势为依托，构建如皋“3+2+X”先进制造业体系。做精做优新型电力装备、汽车及零部件、船舶海工三大特色产业，做大做强精密部件及装备、新材料两大重点产业，因地制宜培育发展低空经济、第三代半导体、氢能储能、合成生物、人工智能等“X”个新兴产业和未来产业，焕新发展传统产业。

目标到 2030 年，临港产业片区规上工业产值突破千亿，临港产业片区 GDP 突破 500 亿，成为长三角北翼临港产业集聚高地；产业结构持续向智能化、绿色化、融合化升级。

### **（四）城市品质塑造“港城融合、宜居宜业”新空间**

以“前港强枢纽、中区强产业、后城强功能”为空间布局核心逻辑，推动城市功能与港产发展深度适配、公共服务与民生需求精准对接，构建“港产城人”和谐共生的现代化城市形态。

## **第二章 建设长三角北翼强港：夯实融合发展的硬件基础**

### **第一节 港口总体发展目标与差异化发展路径**

#### **一、总体发展目标**

坚持以特色化、专业化、智能化为发展方向，重点聚焦重大件、化工新材料等特色货种，将如皋港打造成为上海国际航运中心北翼的特色专业港。

#### **二、差异化发展策略：构筑特色竞争优势，确立细分市场领先地位**

##### **（一）打造“特色港”专业品牌，构建专业服务优势**

建设专业化的重大件泊位，增加滚装功能，打造“长三角重大件设备最佳出运港”。以专业化重大件出运能力为核心吸引力，定向承接重型装备制造、海洋工程模块、新能源设备等产业项目落地，构建“前港后厂”协同发展格局。本地龙头企业如森松重工、海通海洋企业将率先享受港口服务红利，进一步吸引产业链上下游设计、零部件配套、安装调试等关联企业集聚，逐步形成以重大件运输为纽带的高端装备制造产业集群。

##### **（二）构建“化工新材料”安全产业链，打造专业物流枢纽**

依托如皋港化工新材料产业园和专用码头资源，建设电子化学品、高端精细化工品等高风险、高附加值化工品的绿色安全物流与区域分拨中心。吸引具备小批量、高纯度、高安全需求的化

工新材料企业在如皋设立区域分销中心或生产基地，构建“码头+罐区+园区”高效协同的产业生态。

### **（三）推动“大宗散货”价值升级，构建低成本物流优势**

推动业务模式从传统“转运”向“加工+交易”转型，依托如皋港水运成本低廉的优势，建设建材、木材、粮食等大宗商品的精深加工与交易平台，实现从单一装卸向价值链整合的跃升。发挥物流成本优势，发展“前港后厂”模式，吸引散货加工、粮油食品加工等产业集聚，将港口从物流节点升级为“物流+产业”融合型枢纽，形成“货物到港即加工、产品出厂即外运”的高效协同格局，带动区域产业增值与就业增长。

## **三、协同发展策略：嵌入“江海河”水运网络，成为不可或缺的价值节点**

### **（一）与干线大港协同，谋求发展合作**

如皋港明确战略定位：作为上海国际航运中心北翼枢纽网络的重要组成部分，以及南通通州湾新出海口的战略延伸与功能互补区，通过差异化分工融入区域港航体系。

**对上海港：扮演“减压阀”与“功能延伸区”。**承接上海港因运营成本高、土地资源稀缺、环保标准严格而优化外溢的业务，重点聚焦重大件、滚装汽车、粮食、木材等特色货种，同步积极拓展对应特色货种外贸业务，依托如皋港一类开放口岸资质、B型保税物流中心及“皋申快航”直达航线优势，深度对接上海港

外贸航线资源与海外市场渠道。持续优化口岸通关体系，深化“抵港即检、随潮进出”“一船一策”等高效通关举措，加强与上海港及两地海关、边检部门的协同联动，完善信息共享、联合查验机制，实现外贸货物“快验快放、无缝流转”，全面提升如皋港外贸通关效能与服务能级，既有效缓解上海港非核心业务及外贸配套压力，又构建“上海港主枢纽+如皋港特色补充+外贸通关节点”的协同格局，为港产城融合发展注入开放动能。

**对南通港：扮演“江北集散先锋”与“特色货种核心区”。**在江苏省港口一体化整合框架下，如皋港作为南通港的特色功能港区，主动加强与江苏省港口集团的战略互动，深度融入集团统筹布局的海运、河运联动体系，借助集团航线资源、枢纽网络优势，打通内河与海运衔接的高效物流通道，联动长江沿线及内河港口节点，构建覆盖如皋及周边区域的产业运输新服务体系。同时，凭借散杂货与重大件专业服务能力，与通州湾深水港的远洋集装箱主业形成清晰错位发展格局，进一步补全南通港群货种服务短板，优化整体功能布局，夯实区域港口协同发展基础。

## **（二）与产业需求协同，打造“柔快省”的一流服务港**

围绕客户核心需求升级服务模式，构建以“柔性响应、高效运作、成本优化”为核心的综合服务体系，提升港口对产业的适配性与支撑力。

**构建“水上穿梭巴士”低成本物流通道。**加密并优化如皋至上海洋山、外高桥的“皋申快航”班次，打造时效稳定、成本最

优的“水上高速公路”，强化与上海港的枢纽联动。

**提供高柔性、高效率的定制化服务。**针对大型港口普遍存在的作业排队、响应滞后等问题，推出“泊位等船”“24小时全天候作业”“个性化工艺设计”等VIP服务机制。例如，为重大件货物量身定制装卸方案，为紧急订单开通“绿色通道”，以极致的调度灵活性与操作弹性弥补区位差异。

**发展港口供应链金融，增强服务生态黏性。**联合银行、保险，基于港口货物监管数据与物流信息，开发仓单质押、存货融资、应收账款融资等供应链金融产品，为产业链上下游中小企业缓解资金周转压力。

### **（三）与临港产业发展协同，建设“港口+产业园”的产业协同引擎**

推动港口功能与临港产业深度融合，形成以港促产、以产强港的良性发展生态，打造长三角北翼产业协同示范港。

**深化“港口+制造业”一体化布局。**以斯堪尼亚重卡等项目为契机，提供整车滚装出口等定制化物流服务，并吸引其核心零部件加工企业在厂区周边聚集，物流中转企业在港区周边集聚，形成“龙头项目+配套集群”的完整产业链生态。

增强港口与制造业的供需黏性，推动如皋从“物流节点”向“产业基地”转型升级。

**培育“港口+新业态”功能体系。**依托保税物流中心（B型），积极发展跨境电商、保税维修、再制造等新业态，推动港口功能

由传统物流向贸易、服务等高附加值环节延伸。

**推进“港口+数据”全域赋能。**搭建“数字港口”运营平台，整合船舶调度、货物跟踪、通关申报、物流结算等数据资源，推动与上海港等枢纽港口的数据互联互通，实现“货物全程可溯、服务全程在线、调度全程智能”。

## **第二节 打造“亿吨大港、百万标箱”的现代化港口**

### **一、优化港口功能布局与泊位升级：以存量盘活为核心，构建“一核两翼”高效格局**

以“空间集约、功能协同、存量激活”为导向，通过“一核引领、两翼支撑”的功能区整合，同步深化闲置资源盘活与泊位能级提升，推动如皋港从“分散运营”向“集群高效”转型，打造长江下游功能复合、特色鲜明的现代化港口体系。

#### **（一）功能区整合优化：三大片区联动，存量资源深度挖潜**

聚焦港口功能优化，将闲置岸线、低效土地、破产资产盘活贯穿规划实施全过程，实现资源利用效率与产业适配性双提升。

#### **1. 一核中心综合服务片区：打造长江下游中转枢纽与集装箱核心区**

定位为港口综合服务中枢，优化码头布局，强化公用属性，以“整合存量、扩容增量”为抓手，结合口岸通关、保税服务、现代物流、供应链金融、商务商贸与智慧管理等功能，巩固集装箱、大宗散货中转功能，推动粮食、煤炭、矿石等大宗散货中转

运输提质增效，发展汽车滚装运输业务。

## **2. 西翼化工新材料片区：建设专业化危化品物流与产业配套基地**

围绕“集约安全、绿色高效”目标，通过闲置土地盘活与低效资产整合，空间优化与存量激活，重点打造长三角化工新材料专业物流枢纽。

## **3. 东翼向海智造片区：打造船舶海工装备特色产业港**

以“向海智造”为核心，存量挖潜与产业培育举措。通过闲置资产盘活与精准招商，构建“码头作业+装备制造+产业链配套”一体化格局。

### **（二）港口高质量发展：以资源盘活破局，推动三大转型**

将闲置资源盘活作为港口高质量发展的突破口，通过多元模式激活低效资产，同步推动布局、功能、路径三大转型，提升港口综合竞争力。

#### **1. 多元模式盘活闲置资源，释放“黄金岸线”效益**

针对发展实力薄弱、岸线长期闲置的企业，分类施策推进资源整合，2028年前力争盘活低效岸线10公里以上、闲置土地2000亩以上。

#### **2. 推动三大转型，重塑港口发展动能**

布局转型：从“分散独立”到“协同联动”：打破片区壁垒，建立“一核两翼”协同机制，推动集装箱、危化品、重大件等货

种合理分流。

功能转型：从“装卸服务”到“产业贸易”：依托盘活的闲置土地，建设大宗商品交易平台与保税物流中心（B型），发展粮食、木材等品类的“港口+贸易”业务；联合银行推出仓单质押、存货融资等产品，延伸港口服务链条。

路径转型：从“传统驱动”到“智慧绿色”：利用盘活的码头设施，推进智能化改造度；在改造整合后的深水岸线泊位，部署新能源岸电设施与光伏顶棚，降低碳排放，打造绿色港口样板。

## **二、塑强港口运输竞争优势**

围绕“航线加密、货种做专、联动深化”目标，将闲置物流设施盘活融入运输体系优化，强化港口在长三角航运网络中的节点地位。

### **（一）优化航线网络布局，增强航运服务能级**

以“内贸强覆盖、外贸扩通道、内河密衔接”为导向，同步盘活闲置港口设施，构建多层次航线网络。

### **（二）做强大宗货物集散功能，打造专业化枢纽基地**

以铁矿石、煤炭、粮食、纸浆、棕榈油等关键大宗商品为核心，着力构建“港口+仓储+加工+交易+分拨”一体化服务体系，全面提升价值链整合能力。

### **（三）深化与国际大港战略合作，提升联动发展层次**

加强在货物集疏运体系协同、航线资源共享、海外仓布局等

方面的合作，吸引国际班轮公司挂靠，增强如皋港在全球航运网络中的嵌入度。到 2030 年，力争内贸航线总数达 28 条，外贸航线总数达 18 条，外贸集装箱占比提升至 12%。

### **三、强化内河航道互通，发展江海河联运**

#### **（一）构建骨干航道网络，激活内河运输潜能**

以通扬线、连申线为核心，推进航道提档升级，维护现有航道基础设施，形成“三纵两横三联”的航道格局。组建专班推进通扬线如皋段前期工作，利用沿线闲置码头改造为临时货运站点，支撑沿江沿海重点港区与苏北水网连接。推进连申线“三改二”提档升级项目，同时按二级通航标准新建二线焦港船闸，支撑沿江沿海重点港区与苏北水网的连接。在开发区连申线上布置 2000 吨级内河码头，提升内河运输能力。

#### **（二）发展江海河联运，提升多式联运效率**

通过物流设施盘活，构建“公铁水”多式联运体系，降低综合物流成本。加密“皋申快航”班次，对如港路沿线低效物流仓储用地进行升级，建设智能化仓储中心，实现“公路-水运”高效转运。联合上海港、南通港制定江海河联运货物标准与单证规范，同时培养联运专业人才，提升多式联运服务水平。近期利用如皋站的铁路货运辐射能力，带动如皋港“铁水”联运。

## **第三节 建设绿色安全港口**

### **一、推动自动化、智能化改造与数字化转型**

#### **（一）港口自动化升级**

探索新一代信息技术与港口运输业务深度融合，推广无人集卡、智能堆场管理系统，升级自动化装卸设备，实现货流、车流、信息流实时共享。

#### **（二）港口智慧化服务平台**

搭建港口物流信息平台与智慧口岸生态网络，采用人工智能技术，最大化利用港口资源，压缩船舶在港停时。全面提升港口运营效率、服务能级和区域竞争力。

### **二、加强环境保护与绿色能源应用**

#### **（一）绿色低碳发展**

严格落实生态保护区政策，推动核心区货运码头退出、实验区危化品码头转型。全面普查港区仓库屋顶、车棚、闲置空地资源，分期分批建设分布式光伏发电系统，打造“自发自用、余电上网”的绿色能源基地，显著降低港区外购电力的碳排放强度。

#### **（二）环保设施配套**

实施码头防尘降噪改造，降低能耗与污染排放，船舶污染物接收处置实现“零排放”管控。完善港区污水处理、固废回收系统，打造“近零碳”、“花园式”港口。

# 第三章 发展高质量临港产业：以港为擎，赋能产业，链动如皋

## 第一节 明确产业发展方向与路径

### 一、对接长三角主要城市，精准嵌入产业链分工

#### （一）与上海产业链协同承接

如皋围绕与上海关联度高的新型电力装备、汽车及零部件、船舶海工、精密部件及装备、新材料等链条，依托如皋港通江达海和综合成本优势，承接新能源汽车关键零部件和电池结构件、高端成套装备及海工港机、精细化工和功能新材料等环节，引导上海龙头及配套企业在如皋布局临港制造基地、区域供应链中心和多式联运节点。

#### （二）与苏州先进制造业协同承接

如皋面向苏州先进制造业重点在以下几个方向加强产业协同：一是围绕精密部件及装备，发展精密轴承及传动部件、机床附件、自动化生产线等，服务苏州数控机床、工业机器人等产业升级，建设精密零部件制造基地；二是围绕化工新材料，依托化工新材料园区布局电子化学品、高性能树脂、功能助剂等，为苏州等地企业提供关键材料配套，承接功能材料产业化环节转移；三是围绕汽车及零部件，依托斯堪尼亚如皋制造基地，引进零部件、新材料、后市场、特种车改装等企业，引导苏州动力电池和整车企业在如皋布局配套产能，形成协同拓展全国市场的格局。

### **（三）与南通市域产业布局协同提升**

如皋对接南通市产业部署，围绕临港产业加强协同：一是承接南通整船制造、海工装备和新材料企业的配套加工与原材料供应，提升市域产业链供应链承载能力；二是依托南通港一体化发展，与港区内部在航线布局、大宗商品中转等方面协同；三是加强与南通经开区、海门经开区等园区在招商、企业服务、创新平台建设等方面联动，引导符合如皋定位的项目和创新资源集聚，构建分工合理、优势互补的市域产业协同体系。

## **二、立足如皋基础，夯实产业发展优势**

### **（一）健全现代产业发展体系**

#### **1. 做强“3+2+X”先进制造业体系，筑牢新质生产力根基**

依托“以港强市”战略，构建市域“3+2+X”先进制造业体系。做精做优新型电力装备、汽车及零部件、船舶海工三大特色产业，强化产业链供应链垂直整合，巩固特高压输变电装备优势，推动新型电力装备向智能电网、新能源装备、新型储能装备等领域延伸；提升汽车整车及零部件竞争力，完善船舶海工核心配套和海洋工程装备产业链，拓展深远海装备等领域。做大做强精密部件及装备、新材料两大重点产业，实施融合赋能、创新跃升、企业培优、生态融通行动，攻克关键技术，扩大产业规模；因地制宜培育发展低空经济、第三代半导体、氢能储能、合成生物、人工智能等“X”个新兴产业和未来产业，焕新发展传统产业。

力争“十五五”期末，新型电力装备、船舶海工两大产业规模突破 300 亿级，汽车及零部件、精密部件及装备、新材料三大产业规模突破 500 亿级，五大产业占全市工业比重达到 80%以上。

依托长江黄金水道和如皋港江海联运枢纽，将长江镇建设为临港先进制造业核心承载区。聚焦高端装备、船舶海工、化工新材料、港口服务业等，统筹化工新材产业园、船舶海工产业园等平台错位布局和协同发展，完善“港口—园区—城区”联动的临港制造业空间格局。引导物流企业向制造延伸、制造企业向港口服务和城市功能拓展，促进港口枢纽、制造业集群与城市服务体系耦合，把长江镇打造为如皋市港产城融合示范区和新质生产力重要承载空间。

## 2. 做优“3+3+2”现代服务业体系，赋能制造业高质量发展

围绕制造业智能化、绿色化、融合化需求，构建市域“3+3+2”现代服务业体系，推动现代物贸、科技服务、软件信息三大生产性服务业升级，打造全域旅游、康养服务、高端商业三大生活性服务业品牌，布局新型金融服务和绿色低碳服务两大潜能型服务业。到 2030 年，力争规模以上生产性服务业营业收入年均增长 10%左右，服务业对制造业的带动和协同增强。

面向港产城融合，将长江镇建设为生产性服务业集聚区。依托港区物流园、产业园等，发展江海联运、多式联运、港航物流、仓储分拨、供应链管理与金融服务等现代物流业态，拓展航运服务、港口贸易、会展商贸等商务功能，引导科技服务、信息服务

等机构集聚，形成“港口枢纽+物流节点+服务平台”格局。通过衔接港口功能、临港制造和城市服务，促进生产性服务业与临港制造协同发展，把长江镇打造为如皋“3+3+2”现代服务业体系核心集聚区和港产城融合重要支点。

## （二）产业发展路径

### 1. 做强、做优海洋经济与临港制造产业集群

依托如皋港深水岸线和江海联运通道，建设长江镇临港产业基地和海洋经济发展示范区。聚焦船舶与海工装备制造、大宗商品精深加工与港口物流、海洋新兴产业三大领域，发展高技术船舶及零部件、海洋工程装备、海洋新能源装备制造等，提升核心配套和关键系统供给能力；推进粮油加工、高端木材加工等临港工业，巩固化工新材料集聚优势，延伸大宗货源精深加工链条，完善仓储、中转分拨、供应链管理等功能，建设大宗商品集散和交易平台；培育海上风电运维、海工技术服务等业态，拓展海洋经济空间。

通过强链补链、创新驱动、港产联动，推进海洋经济与临港制造发展。以船舶海工、化工新材料、粮油加工龙头企业为牵引，实施关键零部件配套和上下游协同引进，提升产业集聚度和完整度；依托产业基础，建设面向船舶海工及临港产业的研发平台和试验验证基地，加强与上海、南京等地高校院所合作，提升技术创新和成果转化能力；优化如皋港功能布局和专业化码头建设，完善港区基础设施和公共服务配套，推进“前港后厂、一体运

营”，形成港区与产业园区协同发展的临港产业格局。

## 2. 推动优势产业向价值链高端跃升

以智能化改造和数字化转型为抓手，推动新型电力装备、汽车及零部件、船舶海工等优势产业整体迈向价值链中高端。实施先进制造业能级提升工程，顺应能源转型，以开发区为核心巩固特高压输变电装备优势，布局中低压输变电设备，支持开关、电线电缆、高低压成套设备等扩大规模，布局储能设备、电化学储能、海上风电和氢能储能等领域，提升新型电力装备产业链竞争力；在汽车零部件等领域，推动制造环节向系统集成、运维服务等高附加值环节延伸，发展服务型制造；以斯堪尼亚整车项目产能释放为牵引，以经开区等园区为载体，推进汽车产业电动化、网联化、智能化、绿色化升级，完善动力总成、车身结构件、汽车电子、新材料及后市场服务等配套，构建完整汽车产业链。

通过夯实基础、创新驱动、梯度培育、融合发展，推动优势产业向价值链高端跃升。实施制造业“智改数转网联”行动，推动关键工艺、装备和管理体系向智能化、绿色化、融合化升级；鼓励龙头企业牵头与高校院所共建研发机构和创新平台，推动工业互联网平台企业与制造企业合作，提升产业链创新和协同攻关能力；实施企业梯度培育工程，支持龙头骨干企业建设智能工厂和工业互联网标杆，为中小企业完善公共服务和金融支持，推广线上评估诊断，降低转型门槛；推动制造业与生产性服务业融合，发展软件信息、科技服务、现代物流等，引导企业向“产品+服

务”“总集成总承包”“全生命周期管理”等模式延伸，提高附加值和竞争力。

### 3. 以技术改造赋能传统产业提质增效

坚持提质增效，围绕技术改造、品牌提升和绿色低碳转型，推动传统产业向中高端迈进。聚焦绿色食品加工和现代纺织服装两大方向，依托“长寿之乡”品牌实施绿色食品加工提质行动，发展有机食品、健康食品等精深加工，健全质量追溯体系，提升产品品质和品牌影响力；引导纺织服装向功能性面料、高端家纺、特色服装等延伸，加强设计研发和数字化营销，推进转型升级和跨界融合。

通过数字化改造、品牌化建设、绿色化转型，推进传统产业提质增效。实施重点企业技术改造，推广工业互联网和智能制造单元，提升效率和质量；完善品牌培育和市场拓展机制，支持企业拓展线上线下渠道，打造“如皋制造”品牌；推广节能环保技术和绿色工艺，推进绿色原材料替代和清洁生产改造，建设绿色工厂和绿色供应链示范项目，推动传统产业在降碳减污、扩绿增长中升级。

### 4. 积极布局建设未来产业

面向未来产业，布局合成生物、氢能、低空经济等领域，培育战略性新兴产业集群。实施合成生物产业培育行动，围绕“长寿之乡品牌+合成生物”，引进企业和平台，打造合成生物创新集聚区；推动氢能产业集聚，依托现有检测和应用基础，聚焦车

用燃料电池关键零部件等，统筹推进制、储、运、用协同，形成细分领域竞争优势；推进低空经济布局，融入长三角协同发展，规划低空飞行基础设施，拓展物流运输、文旅体验、应急救援等场景，引导企业和项目集聚，为未来产业预留空间。

通过飞地引领、产创融合、生态优化，完善战略性新兴产业培育路径。深化飞地经济和科技合作，在上海、南京等地布局离岸创新平台，形成“异地孵化、如皋转化”模式；鼓励与高校院所共建新型研发机构、概念验证中心和创新联合体，支持关键核心技术攻关和成果转化；健全新兴产业服务体系，在空间、要素、金融、人才等方面统筹安排，完善政策供给和专业服务，营造产业成长生态。

## **第二节 推动产业协同与联动发展**

### **一、临港产业片区集聚发展**

以长江镇为主体建设临港产业片区，统筹承接港口功能拓展和临港产业集聚，完善“前港—中区—后城”开发格局。聚焦海上风电及海工装备、港口机械、化工新材料、港口服务业等，推进重大项目建设。到 2030 年，实现临港产业片区规上工业产值突破千亿，临港产业片区 GDP 突破 500 亿，打造长三角北翼临港产业集聚高地。

### **二、主功能区产业空间统筹优化**

统筹经开区、高新区、长江镇三大主功能区，明确“经开区重开放、高新区重创新、长江镇重枢纽”分工，引导智能装备制造

造、汽车及零部件、高端新材料等产业向重点功能区集聚。到 2030 年，经开区打造汽车及零部件、氢能及储能、新型电力装备等产业集群；高新区围绕精密光学、光电信息、合成生物、高端软件等；长江镇聚焦高端临港制造、化工新材料和港口物流，提高临港产业在全市工业经济中的比重，形成“一区一主业、一园一特色”的产业空间格局。

### **三、土地集约利用和园区提质增效持续推进**

实施“退低进高、腾笼换鸟、盘活存量”，提高园区土地开发强度和产出效率。依托前期盘活低效闲置土地等经验，“十五五”期间重点在长江镇和市域重点园区推进老旧工业区更新，推动低附加值、低效率项目退出。到 2030 年，力争园区单位建设用地工业产值较 2025 年提高 30%以上，亩均税收提高，形成“空间集约、产业集聚、功能集成”的临港产业园区布局。

## **第三节 强化科技创新**

### **一、强化创新平台体系，推动“产学研用金”深度融合**

**（一）港产重点实验室和新型研发机构布局更加聚焦关键领域**

依托国家创新型县（市）建设试点和现有 8 家新型研发机构，围绕新型电力装备、海上风电与船舶海工、港口智能装备、化工新材料、合成生物与功能食品、工业软件与数字港口等方向，布局重点实验室和新型研发机构，服务港产融合。

如皋现已建成省级工程技术研究中心 52 家、省级公共技术服务平台 3 家、新型研发机构 8 家。“十五五”期间，依托重点产业和园区，在长江镇及市域主要园区布局“实验室+中试线+应用示范”平台，力争到 2030 年新建或升级市级以上重点实验室和新型研发机构约 20 个，其中港口及临港产业链相关平台占比不低于 60%，形成港产协同创新平台。

## **（二）工程技术研究中心和企业技术中心向链主企业和临港园区集聚**

在现有省级工程技术研究中心 52 家、国家企业技术中心 1 家的基础上，“十五五”期间聚焦高端装备、新型电力装备、港口机械、海工装备、新材料等产业，推动链主和龙头企业建设工程技术研究中心、企业技术中心、工业设计中心，形成“一个链条一个中心、一个园区一个平台”的协同创新格局。到 2030 年，力争省级及以上工程技术研究中心累计达 70 家左右，其中半数以上布局在经开区、高新区、长江镇；省级及以上企业技术中心达 70 家以上，每条重点产业链至少拥有 1 个省级以上工程技术研究中心和 1 个省级以上企业技术中心，带动临港产业研发能力提升。

## **（三）中试熟化基地和联合研发平台深度嵌入港产产业链条**

围绕港口和临港产业新赛道，构建“验证—孵化—小试—中试—熟化—产业化”成果转化链条。“十五五”期间，面向合成生物、新材料、海上风电装备、港口智能装备等方向，在长江镇、

高新区、经开区布局 3-5 个省级中试熟化基地和若干公共试验线，支持高校院所与港口、临港企业共建跨区域联合研发平台和“飞地实验室”，形成“沪上研发孵化、如皋中试熟化、港区产业放大”模式。到 2030 年，全市每年依托中试基地和联合平台转化项目不少于 50 个，其中港产融合重点领域占比不低于 70%；产学研合作和成果转化项目年均保持约 300 项，形成“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”一体化科创孵化链条，嵌入港口与临港产业发展流程。

## **二、数字化智能化转型成效持续显现**

### **（一）智慧港口建设取得突破性进展**

围绕“长江北岸通江达海联陆新枢纽”定位，落实南通智慧港口、智慧航道、智慧枢纽部署，以如皋港区为核心推进装卸智能化、设备网联化、管理精细化。到 2030 年，基本建成“感知在线、调度智能、协同顺畅、安全可控”的智慧港口示范区。依托智慧交通等平台 and 南通港口一体化管理系统，推进港区 5G 专网、视频 AI 识别、智能闸口、无人集卡调度等项目，推动装卸、堆场、闸口、安防等环节接入数字化管控体系，提高单箱作业和周转效率，打造长三角北翼江海联运节点型智慧港口。

### **（二）工业互联网平台广泛赋能临港制造业**

依托“皋数通·产业经济数据底座”和省市工业互联网试点建设，推动经开区、高新区、长江镇围绕新型电力装备、汽车

及零部件、船舶海工、精密部件及装备、新材料等产业建设工业互联网平台和智能制造标杆工厂。到 2030 年，基本实现规上工业企业“上云用数”全覆盖、重点企业“上平台建模型”应用。支持链主企业在设备感知、工艺优化、质量追溯、能耗管理等场景开展改造，力争关键工序数控化率提升至 80%左右、数字化研发设计工具普及率提升至 90%以上，形成工业互联网示范场景。打通“企业云平台—园区管理平台—市级产业数据底座”，实现港口、临港制造、物流企业数据互联和业务协同，推动形成“设计云端化、制造柔性化、供应链协同化”的工业体系。

### （三）数字孪生与智能物流应用深度嵌入港产城运行

依托“皋数通”3+4+N 体系和智慧交通工程，建设覆盖港口作业、园区运行、城市交通、重大基础设施的数字孪生系统，到 2030 年基本实现关键场景“一图感知、一网统筹、一键调度”。在港口与临港片区，建设集航道船舶监测、堆场周转仿真、危险源预警、极端天气联动调度于一体的数字孪生港口，实现船舶进出港、货物装卸、车辆集疏运全过程仿真优化和调度管理；在物流领域，依托如皋港现代综合物流园、跨境电商产业园等，推广智能仓储、自动分拣、电子围栏、冷链在线监控、区块链单证等，打造“公铁水空+多式联运+供应链金融”智能物流示范园区。通过智慧港口、工业互联网、数字孪生和智能物流协同，提升港口效率、产业链供应链韧性和城市治理能力。

### 三、引育创新人才，营造优良创新生态

#### （一）高校院所协同创新网络更加紧密

围绕港口与临港主导产业，构建“市域主平台+沪宁科创飞地+大院大所联合体”的高校院所合作网络，到2030年形成常态化校地协同创新格局。聚焦高端装备、新一代信息技术等产业，发展软件信息、科技服务等生产性服务业，布局合成生物、海洋经济、大健康等赛道。力争到2030年每年开展产学研对接活动约20场，征集有效技术需求不少于500项，达成合作项目300项以上，其中港口与临港产业链相关占比不低于70%，形成“高校科研—企业需求—港区场景”互动网络。

#### （二）科技成果转化效率持续提升

聚焦关键核心技术、共性技术和应用推广，畅通成果转化链条。“十五五”期间，完善技术需求征集发布机制，培育技术经纪人和专业化技术转移机构，健全成果评价和收益分配机制，推动高校院所专利、成熟技术和中试成果落地。到2030年，全市技术合同成交额力争突破120亿元，其中港产融合重点领域占比不低于60%；每年新增5万元以上产学研合作项目保持200项以上，重点在高端装备、船舶海工、化工新材料、合成生物、氢能、港口服务等领域集聚转化项目，打造“研发在高校、转化在如皋、放大在港区”的示范工程，提升科技成果转化对港产城融合的贡献度。

# 第四章 完善现代化基础设施网络：强健融合发展的筋骨血脉

## 第一节 构建内畅外联的综合交通体系

以“内畅外联、效率优先”为总体目标，坚持优化存量与谋划增量相结合，全面提升如皋综合交通联系能力。

### 一、优化对外通道，提升通行效率

#### （一）优化现有过江通道效能，强化跨江货运联动

**张靖皋过江通道：打造临港产业直达动脉。**作为如皋对接苏州、无锡等苏南核心城市的战略通道，项目 2028 年建成后，如皋可高效承接苏南地区大宗物流、化工原材料等产业需求，连通产业链上下游要素流通通道，推动如皋临港产业与苏南先进制造业在供应链配套、生产协同等方面深度联动，实现苏南苏北产业链精准衔接与协同升级。

**沪苏通长江大桥配套优化。**提升客货分流效率针对大桥衔接的 S19 通锡高速如皋段，重点实施丁堰互通、白蒲互通扩容改造工程，通过增设货车专用通道、拓宽收费站车道、优化智能交通信号调控系统，实现客货车辆物理分离。改造后，该路段大宗商品跨江转运效率可提升 25%以上，有效缓解现有通道货运压力，保障如皋港铁矿石、煤炭等大宗物资的稳定运输。

#### （二）优化高速互通联动，织密跨区域高速网络

**城区北环快速化改造。**采用主辅路分离设计，实现城区与 S28

高速的快速链接；经此线路转 G40 沪陕高速至上海市区。

**G40 沪陕高速如皋港互通提速。**加快在建的 G40 沪陕高速如皋港互通建设进度，同步优化长江镇干线公路与互通的衔接匝道，减少货物中转环节。

**G15 沈海高速交通组织优化。**针对 G15 沈海高速如皋互通，优化与 X302 东搬线的交通衔接；强化沈海高速与 S226、G204 的货运功能联动，形成“高速+国省道”的货运互补网络，保障临港产业原材料进口与产品出口的运输畅通。

### **（三）发挥铁路辐射功能，健全多式联运体系**

以“双枢纽引领、多线路联动”为核心，加快铁路基础设施建设，构建“客货并举、铁水联运”的铁路运输体系，强化如皋与长三角核心城市的联系。

**“三站联动、多线交汇”的现代化铁路网络。**以如皋站、如皋南站、如皋西站三座站点为支撑，串联盐通高铁、沪渝蓉高铁（北沿江高铁）及如靖联络线等关键线路，实现与上海、苏州等长三角核心城市的快速通达。

## **二、织密域内快速货运与疏港道路网络**

### **（一）优化港区对外快速通道，提高疏港效率**

加快优化如皋至如皋港快速路，对提升货物转运效率、完善港产城交通闭环具有至关重要的作用。

## （二）优化全域疏港道路体系，谋划第三跨江通道

系统规划主干道、集散道、微循环三层级疏港路网，形成覆盖全域、衔接顺畅的疏港交通网络，同时谋划疏港第三通道，进一步强化港城物流联动：

**主干道：高效主通道。**强化如港路、通皋大道的货运主通道功能，构建如皋港疏港第三通道，实现主城区与港口的快速联动。

**集散道：畅达转换带。**优化环岛路、沿江公路及与周边产业园区的连接道路，打通“最后一公里”，确保货物从码头至堆场、再至腹地产业园区的全程畅通。

**微循环：舒络毛细网。**推进通江路、闽江路、粤江路等道路升级，将其打造为衔接港口作业区与主要疏港干道的次级集散通道，实现货物在港区内的快速汇集与分流。

## （三）强化跨江物流联动

通过跨江交通联系，深化与张家港合作，重点在高端能源装备、化工新材料、电子及元器件、氢能等产业领域优势互补、共拉长板，并在港口物流、新能源等领域务实推动一批合作项目，加强跨江区域应急管理联合共治。

## 第二节 建设韧性的市政与能源设施

### 一、提升水、电、气、信等基础设施保障能力

**构建稳定可靠的电源供应体系。**聚焦“抗灾固基、智慧调控、应急保供、绿色协同”四大核心，构建现代化韧性电力体系。至

2030年，市区方面供电可靠率稳定提升至99.99%以上，居民年均停电时间压缩至1.5小时以内，智能电网覆盖率实现100%；长江镇方面供电可靠率提升至99.98%以上，工业用户年均停电时间控制在0.5小时以内，光伏等绿电接入比例提升至30%，为新能源、新材料等新兴产业发展提供强劲电力支撑。

**打造双气源低成本用气格局。**双气源体系建设聚焦“稳定保供、抗灾备急、绿色协同、智能调控”四大核心，构建韧性燃气保障格局。至2030年，市区方面全市燃气管道气化率达到95%以上，燃气供应应急保障能力提升至15天，餐饮、酒店等商业用户清洁能源替代有所提升；长江镇方面工业用户燃气替代率较2025年提高20个百分点，实现气源输送零安全事故，助力区域“双碳”目标实现。

**推进集中供热降低用能成本。**集中供热系统构建“主辅互补、管网互联、抗灾稳固、智慧调控、绿色协同”的一体化韧性供热格局，以保障极端天气、单一热源故障等突发场景下的持续稳定供热。至2030年，市区方面对老旧管网实施保温层升级与漏点修复，降低管网热损失率，避免无效能耗浪费；长江镇方面重点工业片区供热全覆盖，极端低温天气下也能稳定供热。新建管道基础抬高至50年一遇洪水水位以上，配备防腐蚀、防冲刷防护措施，降低灾时抢修与长期维护成本。

**保障高标准水质与充足水量。**以“安全保供、抗灾应急、绿色节水、降本增效”为核心，从水源保障、设施升级、压力优化

三方面入手，构建高标准供水保障体系。至 2030 年，市区方面供水水质达标率持续保持 100%，供水管网漏损率控制在 8%以下，城乡供水一体化覆盖率达到 100%，智慧水务管理系统实现全市域贯通；长江镇方面供水水质达标率 100%，工业用水循环利用率逐步提升，港口作业区临时供水点全覆盖，既保障港区生产用水需求，又满足居民生活用水安全。

**实现合规排放与资源化利用。**排污系统以“安全防控、抗灾应急、循环高效、减污降碳”为核心，强化污水处理设施建设与分类处理机制，确保废水达标排放，推动资源循环利用。至 2030 年，市区方面全市城镇污水处理率达到 99.5%以上，污水处理厂再生水利用率达到 30%，污泥无害化处置率实现 100%；长江镇方面工业废水处理达标率 100%，循环利用率超过 75%，再生水利用率达到 30%。

## **二、布局新型基础设施**

**构建全域覆盖的智能充电服务体系。**构建“3 公里充电圈”全域网络，将新能源汽车充电设施与分布式能源网络结合，实现冷、热、电“即产即用+双向传输”，通过物质流、能量流、信息流协同控制，融入全域能源互联网布局，满足新能源汽车多元化充电需求。分阶段推进建设：2025-2027 年新建站点不少于 140 处、充电桩不少于 1200 个；2028-2030 年新建站点不少于 180 处、充电桩不少于 1500 个，重点向乡镇及主要道路延伸。

**打造数智融合的新型数字基础设施体系。**推动 5G 新型信息

基础设施与新建建筑物同步设计、审批、验收，重点补强农村、工业园区等覆盖薄弱区域，构建“5G+卫星通信+卫星互联网”融合的交通数据传输通道，支撑多网络协同联动。到 2030 年，5G 网络市域全域覆盖，5G 基站总数超 1200 个。建成 1 个市级工业互联网平台、8 个行业级平台，规上工业企业数字化转型覆盖率达 80%，公共数据共享率超 90%。

**构建绿色低碳的多元能源保障体系。**构建“微电网低碳智慧运营+虚拟电厂运营+低碳智慧城市建设”体系。到 2030 年，电网供电可靠率提升至 99.99%，清洁能源消纳率达 65%，智能电网覆盖率 100%，500kv、220kv、110kv 变电站布局满足全域供电需求，输电损耗率降至 3%以下。

**建设协同高效的新型市政与场景设施体系。**聚焦基础设施提质升级与多领域功能融合，统筹推进低空经济配套设施、地下空间利用及水务治理体系建设，优化设施布局与功能衔接，明确阶段性建设目标。到 2030 年，实现与周边主要城市的低空交通联络、县(市、区)之间的快速联通和全市航路网络互联互通；利用江海河资源划设航路，支持在沿江沿海地区打造特色低空航线；深化沪通低空交通协同协作，对接上海探索共建沪通低空跨江公共主通道，推进谋划低空交通融合发展。

# 第五章 提升城市功能与营商环境： 优化融合发展的软环境

## 第一节 增强城市综合服务功能

### 一、优化城市空间布局，提升城市空间品质

围绕“双核驱动、港城联动”，统筹主城与长江镇副中心功能，构建“廊带串联、港城融合”空间格局，推动南北互补、港产城融合。

#### （一）优化城市空间格局

**强化主城区的协同能力。**主城区强化行政、商务、文化创新等功能，打造服务全市、辐射区域的综合服务中心，与长江镇互补，承担区域性高端功能。

**全面提升长江镇的发展能级。**长江镇副中心作为港产城融合核心承载区，构建“一心、两廊、三轴、四片区”空间骨架，实施空间拓展等五大行动，形成“前港—中区—后城”协同格局，打造高能级城市副中心。

**重点片区功能提升。**中心城区强化高等教育、三甲医院等综合服务，吸引区域总部等机构；长江镇推进康养医院、中小学等项目，打造“15分钟便民生活圈”，建设图书馆、体育馆等，实施人才安居工程，塑造“港产城融合副中心城市商圈”，布局商务办公等设施，构建产业服务生态。

## （二）持续提升城市空间品质

统筹城市更新、历史保护与功能开发。实施城市更新，以“绣花”“织补”改造老旧小区，补齐基础设施；保护东大街等历史街区，活化老建筑，引入非遗等业态，推动文旅融合。

## 二、加强公共服务设施建设，提高公共服务水平

践行“以人民为中心”，统筹布局教育、医疗等公共服务，构建覆盖全域、均衡高效的体系，赋能城市发展。

### （一）打造现代化教育样板城市，建设高质量教育新体系

推进教育、科技、人才“三位一体”，构建公平优质基础教育体系。优化港区师资，设长江镇教育人才编制池，关爱来港人才子女；推进小初高“教、学、评”一体化改革，组建教育联盟，建品牌学校；对接产业需求，推进职技协同，建职业技能培训中心，培养高素质技能人才。

### （二）完善医疗卫生体系，构筑全民健康服务新屏障

构建“区域医疗中心-专科医院-基层服务网络”三级服务体系，打造“15分钟健康服务圈”，为产业人口提供全生命周期健康保障。

**区域医疗高地建设。**市人民医院对标三甲综合医院标准，重点发展肿瘤、心血管、老年病等专科，推动再建成1-2个省级临床重点专科，辐射苏中苏北地区；市中医院继续巩固三甲中医医院成果，进一步强化内涵建设、提升运行质效，积极创建国家级

中医重点（建设）专科。

**专科能力全面提升。**市精神卫生中心增设心理咨询与康复中心，建立健全心理健康服务网络、精神卫生服务网络建设。医疗机构进一步强化儿科、产科、康复及中西医结合等服务能力，满足多元化医疗需求。

**基层服务强基增效。**筹建九华镇、丁堰镇卫生院，以及如城街道、城南街道、城北街道社区卫生服务中心；改造升级东陈镇卫生院。配备 CT、数字化诊疗设备，推广“家庭医生签约+智慧健康平台”服务模式，覆盖重点产业园区，提供线上问诊、健康监测、慢病管理等便捷服务，打通健康服务“最后一公里”。

### （三）繁荣文化事业，塑造城市文化软实力新名片

**文化地标聚力赋能。**建设如皋文化艺术中心（龙游湖西侧、万寿路东侧），整合工人文化宫、青少年宫、文化馆功能，打造集演出、展览、培训于一体的城市文化客厅。新建如皋美术馆（龙游河公园三期），定期举办国际艺术交流展，培育本土艺术生态；规划胡瑗纪念馆、冒襄纪念馆、通扬运河博物馆，深挖文脉基因，打造特色文化 IP。建设数字文化体验馆，运用 VR/AR 技术全景展现如皋历史与产业成就，打造沉浸式文化体验新空间。

**历史文脉活化传承。**实施东大街历史文化街区保护提升工程，修缮明清建筑群，植入非遗工坊、文创市集等新业态，打造“雒水文化 IP”，让老街巷焕发新生机。

**基层文化浸润覆盖。**在如皋市经济开发区、长江镇、高新区

各新建1处街道级文化中心（每处2-3公顷），配置图书馆、剧场、健身空间，定期举办园区职工文化节、技能大赛等活动，丰富产业人口精神生活。推动“文化进园区”，在重点产业园区设置文化驿站，提供图书借阅、艺术培训、文化交流等服务，打造“文化+产业”双生态。

#### **（四）强化体育健身服务，打造活力之城新引擎**

**树立城市运动新地标。**高标准建设如皋市全民健身中心（龙游湖片区），集成游泳馆、篮球馆、羽毛球馆等室内专业场馆与室外运动公园，实现功能复合、生态融合、智慧管理，打造集竞技训练、大众健身、休闲社交于一体的城市级体育枢纽，全面提升公共体育服务能级。

**织密基层健身网络。**聚焦产业园区和人口集聚区，因地制宜布局智能健身步道、口袋体育公园，配备AI智能健身器材，满足产业人群“碎片化、即时化、个性化”健身需求，推动体育服务向“最后一米”延伸，实现全民健身均等化、普惠化。

**创新体育组织模式。**推广“企业体育联赛”机制，鼓励园区企业组建运动社团，常态化举办篮球、足球、马拉松等赛事活动，以体育为纽带增强员工归属感与团队凝聚力，促进园区文化交流，激活城市活力，助力构建“职住平衡、宜居宜业”的产业生态。

### **三、推动绿色低碳发展，加强生态环境保护和环境治理**

**从绿色出行、建筑、全民行动推进。**推广新能源车辆、“如E行”公交；发展绿色建筑，争取超低能耗试点；培育低碳风尚，

推进垃圾分类、节能节水，探索碳普惠。系统治理水、气、土、固废。保障饮用水源地达标，深化工业废水治理；强化 PM<sub>2.5</sub>和臭氧“双减双控”，淘汰老旧柴油货车；推进“无废城市”，管控土壤风险。

**构建“两带、两核、多廊道”生态格局。**积极推动长青沙行洪区、刀鲚保护区、水源保护区、生态管控区优化调整，减少非清洁货种作业限制；整合湿地、水网等要素，因地制宜建设生态安全缓冲区，提升生态空间韧性。

**规划推进三项重点工程。**一是纵深推进长江大保护，统筹实施沿江岸线整体绿化造林和低效产能企业整顿退出；深入实施长江十年禁渔，恢复长江自然岸线与水生生物群落。打造龙游湾核心生态景观带全长约 5.5 公里，将昔日的“工业锈带”转变为集生态保育、观光旅游、休闲娱乐于一体的“滨江绿廊”。探索长江镇长青沙岛 EOD（生态环境导向的开发）模式，推进长江“生态岛”建设及科创智谷开发。二是实施水生态修复工程，推动骨干河道整治与生态清洁小流域建设。对通扬运河（如皋段）、如海运河、如泰运河（西段）等骨干河道进行系统性的生态化治理。并创新性地推行“自己的河道自己管”的村民参与管护模式，提升了流域水环境质量。三是提升国土绿化与生物多样性保护水平，科学实施绿化工程，保护修复重要物种栖息地。推进长江岸线防护林体系建设，通过植树造林、森林抚育等措施，修复自然岸线。实现长江岸线防护林的连贯性与完整性。

## **第二节 建设稳定公平透明可预期的一流营商环境**

### **一、深化政务服务改革，打造高效便捷的政务环境**

以数字化推动政务服务从“便捷”向“增值”升级。推行“一网通办”等，设“港产城融合服务专区”，整合“一件事”套餐，扩展“拿地即开工”范围；依托数字底座，与口岸单位协同，在园区布局智能服务站，推广“AI指引办”“零材料办理”；口岸推行7×24小时通关，开“快捷通道”，升级信息平台，落实“船边直提”等措施，争取上海港政策延伸。

### **二、强化公平竞争政策地位，营造规范有序的市场环境**

保障各类企业平等使用要素、参与竞争。市场监管局牵头，健全政策审查清理机制，政府采购等领域推行电子化交易和信息公开；推行“综合查一次”，“首违不罚”清单，信用监管“非请勿扰”，规范执法；加强知识产权保护，建快速协同机制，鼓励企业组建知识产权联盟。

### **三、构建统一新型政商关系，培育开放包容的社会生态**

弘扬如皋精神，营造尊商氛围。固化领导挂钩企业制度，开展“企业大走访”，用“惠企通”等闭环处理诉求，办好“5.23企业家日”；保护活化历史街区，建科技馆，支持园区建“皋韵书房”，打造“雉水之夜”等文化品牌。

# 第六章 实施路径与保障措施

## 第一节 核心实施路径

### 一、功能升级路径：从“交通通道”到“价值枢纽”

**强化航运服务功能。**依托口岸优势以及航线网络积极吸引知名船舶公司入驻，并培育本土供应链链主企业，旨在完善“码头+保税+仓储+海运+供应链金融”的全链条生态。

**拓展贸易平台功能。**积极争取大宗商品交易平台、期货交割库落户，并依托国家一类开放口岸、保税物流中心以及外贸直达航线和物流优势，大力发展跨境电商等业务。

**赋能产业创新功能。**着力推动港口与临港产业在数据、供应链、基础设施三大维度深度融合，为发展“向海智造”奠定坚实基础。

### 二、辐射赋能路径：构建“港口-腹地产业共同体”

**存量资源提质增效。**将盘活岸线、土地等存量资源作为推动传统产业园区转型升级的核心路径，着力提升资源利用效率和单位面积产出效益。

**供应链协同创新。**积极鼓励港口运营方与腹地企业共建供应链协同平台，打通数据壁垒、优化业务流程，实现更深层次的供需对接和效率提升。

**港口+飞地经济。**将“创新飞地”模式作为融入长三角创新网络的关键支点，积极支持在苏南、上海等创新资源富集区设立“创新飞地”，构建“前端引流、后端产业化”的协同创新体系。

### **三、全域融合路径：从“单点繁荣”到“共同繁荣”**

**交通一体化。**将构建高效联接港口、产业园区与城市中心的综合交通体系作为核心支撑，致力于打造“陆海空并进、公铁水联运”的立体化枢纽格局。

**功能布局一体化。**按照“前港—中区—后城”的模式，以此为核心框架优化国土空间规划，着力构建功能清晰、衔接有序、优势互补的发展格局。在“前港”区域，重点提升港口枢纽能级，强化岸线集约利用，推动港口从传统装卸向“物流+贸易+供应链”综合枢纽转型。

**公共服务一体化。**将优质公共服务资源配置作为提升临港区域吸引力和承载力的关键举措，系统推动教育、医疗等资源向临港区域倾斜。

#### **第二节 健全统筹有力的组织保障机制**

**完善高位统筹的领导体制。**坚持和加强党委对港产城融合发展工作的全面领导，充分发挥市委把方向、管大局、作决策、保落实的核心作用，将相关重大事项纳入市委深化改革委员会、重大战略推进领导小组的议事日程。

**完善市级统筹与区镇协同联动机制。**坚持全市“一盘棋”，强化发改、交通、自然资源、住建、商务、生态环境、财政等部门横向协同，建立规划实施联席会议制度和重大项目“周调度、月会办、季通报”工作机制，推动项目前期、要素保障、建设管理、投产达效全过程协同。

压实目标责任和考核评价机制。将港产城融合发展规划的主要目标、重点任务和重大工程细化分解到年度计划、专项行动和部门责任清单，形成横向到边、纵向到底的目标责任体系。

### **第三节 构建多元可持续的资金保障机制**

#### **一、强化财政资金引导撬动作用**

坚持“尽力而为、量力而行”，落实新一轮市与镇（区）财政体制中明确的“以港强市”激励政策，合理统筹港口基础设施、综合交通、产业发展、科技创新、生态环保、城市更新等方面支出，优先保障市委市政府确定的重大工程和重点项目，发挥财政资金稳预期、强信心的基础性作用。

#### **二、拓展社会资本参与港产城融合建设渠道**

探索建立“政府+平台公司+产业龙头+金融机构”的多方共建机制，对符合规划方向、具有产业带动效应的重大项目，通过股权、债权、基金等方式统筹支持，形成“财政撬动、金融助推、社会参与、共担共赢”的投融资新格局。

#### **三、实施全过程财政可承受能力论证与动态监控**

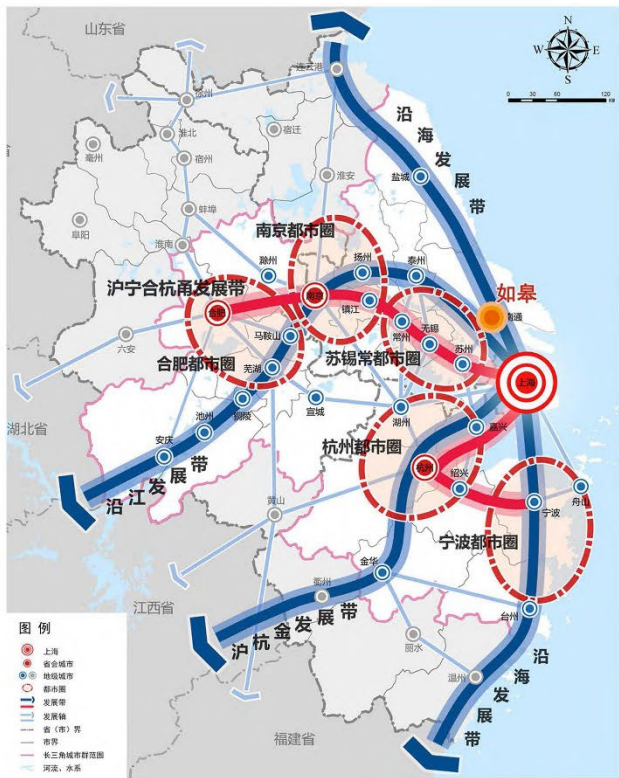
建立覆盖“规划-项目储备-年度计划-建设运营”全过程的财政可承受能力评估与动态监控机制。加强对各类投融资主体财务状况和项目资金使用的监管，确保财政资金安全高效，确保整体债务风险可控。

## **附图**

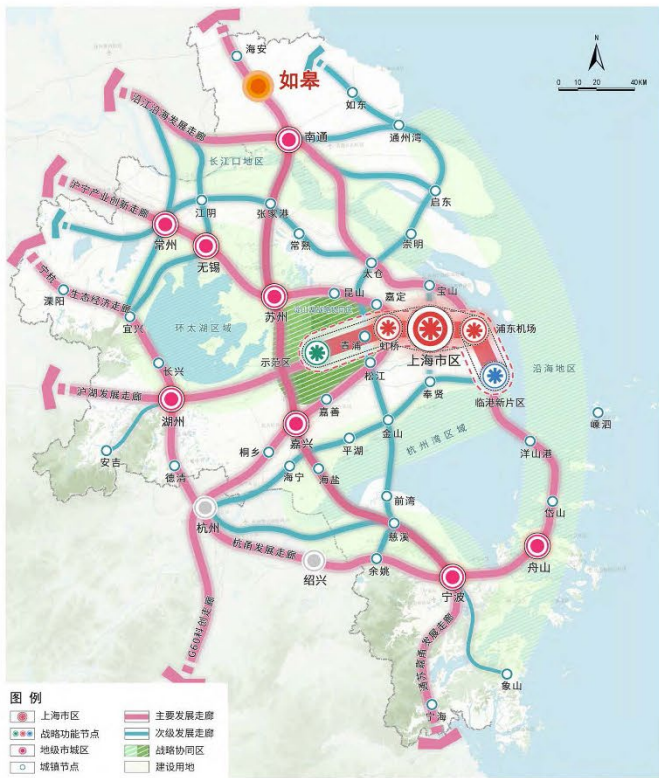
- 01 如皋市港产城融合发展规划区位图
- 02 如皋市港产城融合发展规划港口功能分区图
- 03 如皋市港产城融合发展规划产业空间布局图
- 04 如皋市港产城融合发展规划交通网络规划图

# 如皋市“港产城融合”发展规划（2026-2030年）

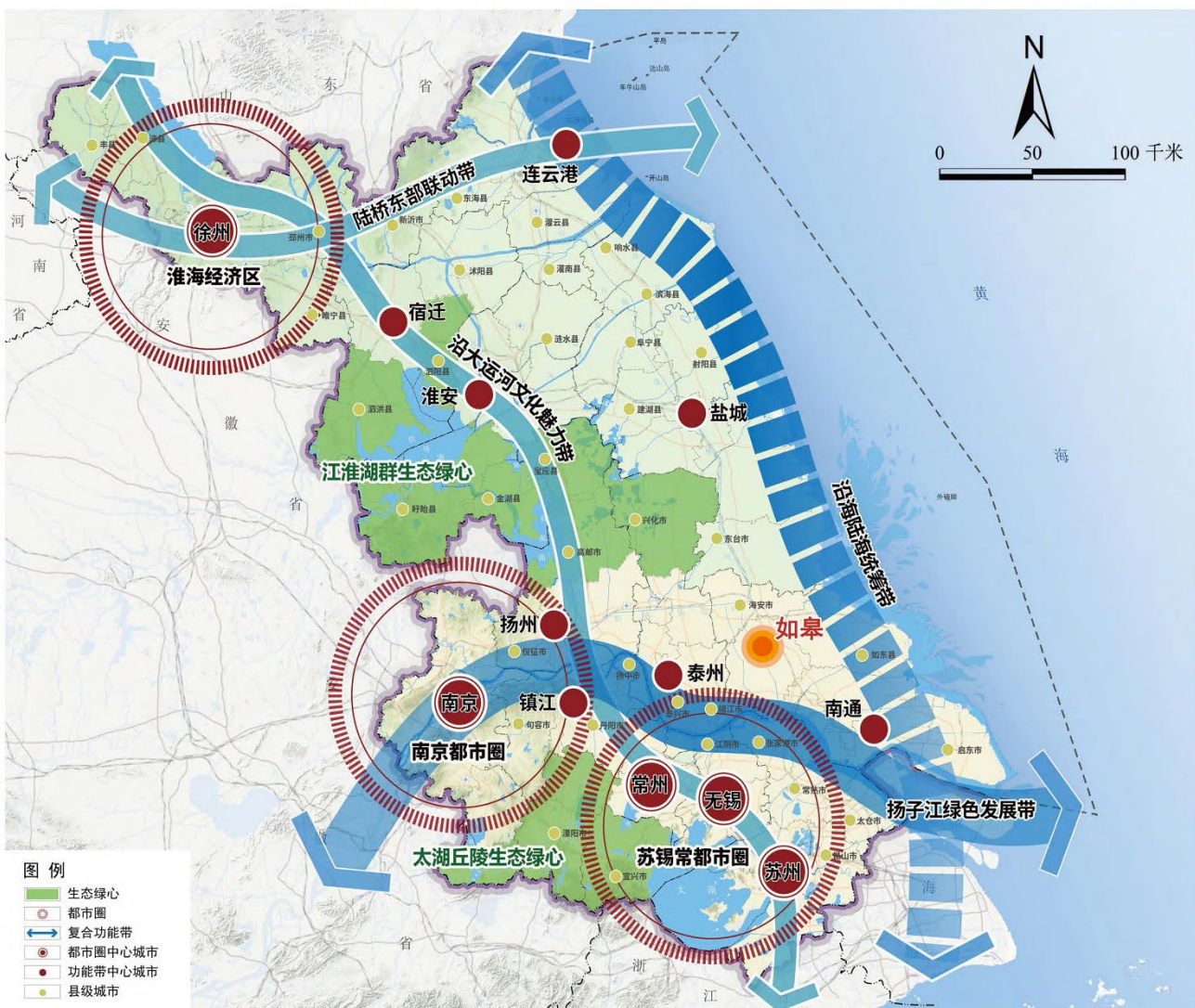
## 区位图



如皋在长三角的区位



如皋在上海大都市圈的区位



如皋在江苏省的区位

# 如皋市“港产城融合”发展规划（2026-2030年）

## 港口功能分区图

**西翼化工新材料港区：**  
泊位数量：37个  
设计年通过能力：3500万吨  
港口陆域：3700亩  
功能定位：围绕集约高效的目标导向，通过整合升级、连片开发、分区布局等手段，发展电子化工材料、油脂化工等高端化工新材料产业。

**一核中心综合服务港区：**  
泊位数量：25个  
设计年通过能力：10200万吨  
港口陆域：5500亩  
功能定位：结合口岸通关、保税服务、现代物流、供应链金融、商务商贸与智慧管理等功能，优化码头布局，强化公用属性，壮大集装箱业务，推动粮食、煤炭、矿石等大宗散货中转运输提质增效，发展汽车滚装运输业务。

**东翼向海智造港区：**  
泊位数量：21个  
港口陆域：8300亩  
功能定位：提升船舶海工及核心配套设备生产能力，完善海洋工程装备产业链，积极向深远海装备等前沿领域拓展，加快打造省级船舶海工及配套装备中小企业特色产业集群。

马洲岛

开沙岛

长

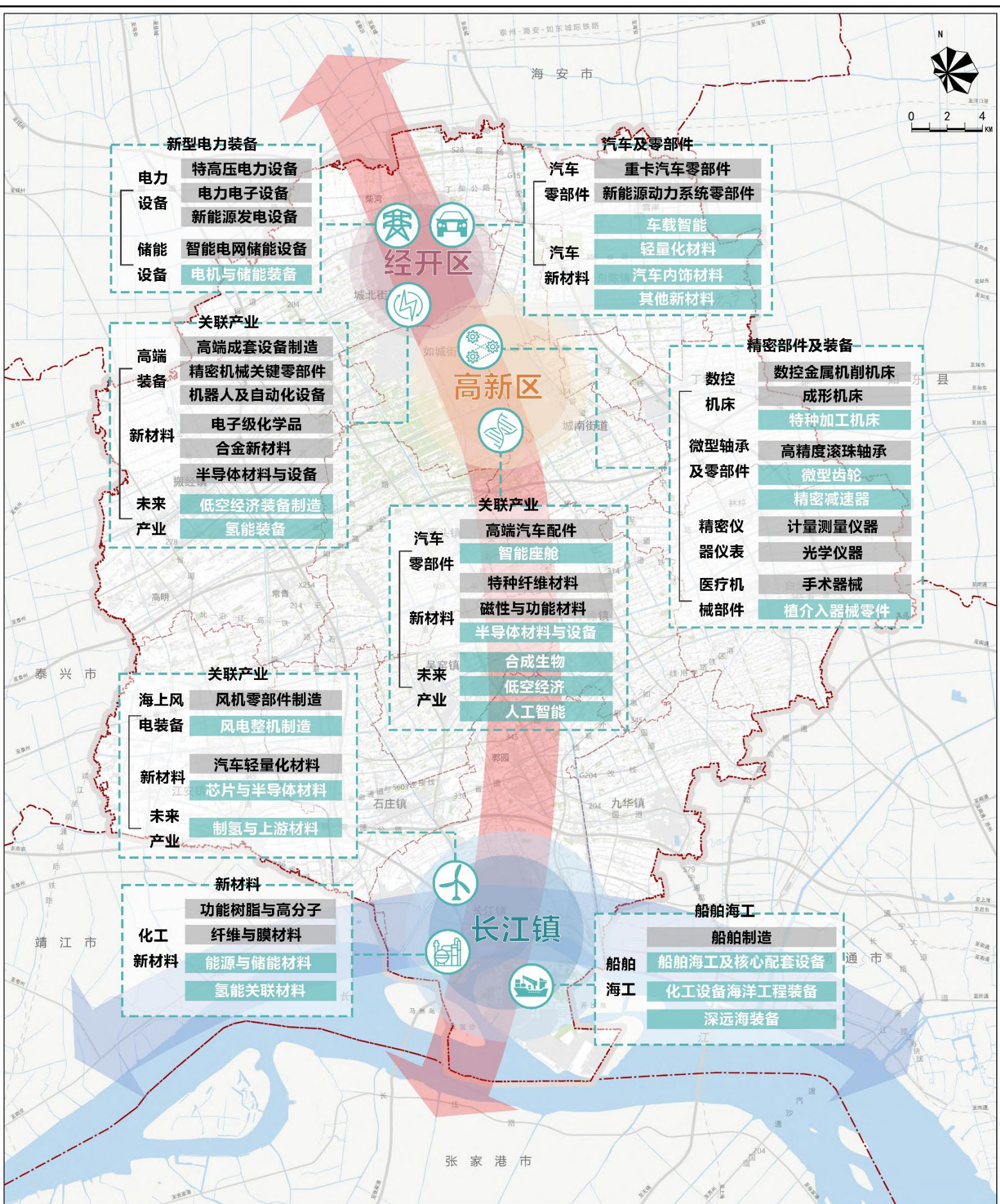
江

路

图 一核中心综合服务港区：——  
西翼化工新材料港区：——  
例 东翼向海智造港区：——

# 如皋市“港产城融合”发展规划（2026-2030年）

## 产业空间布局图

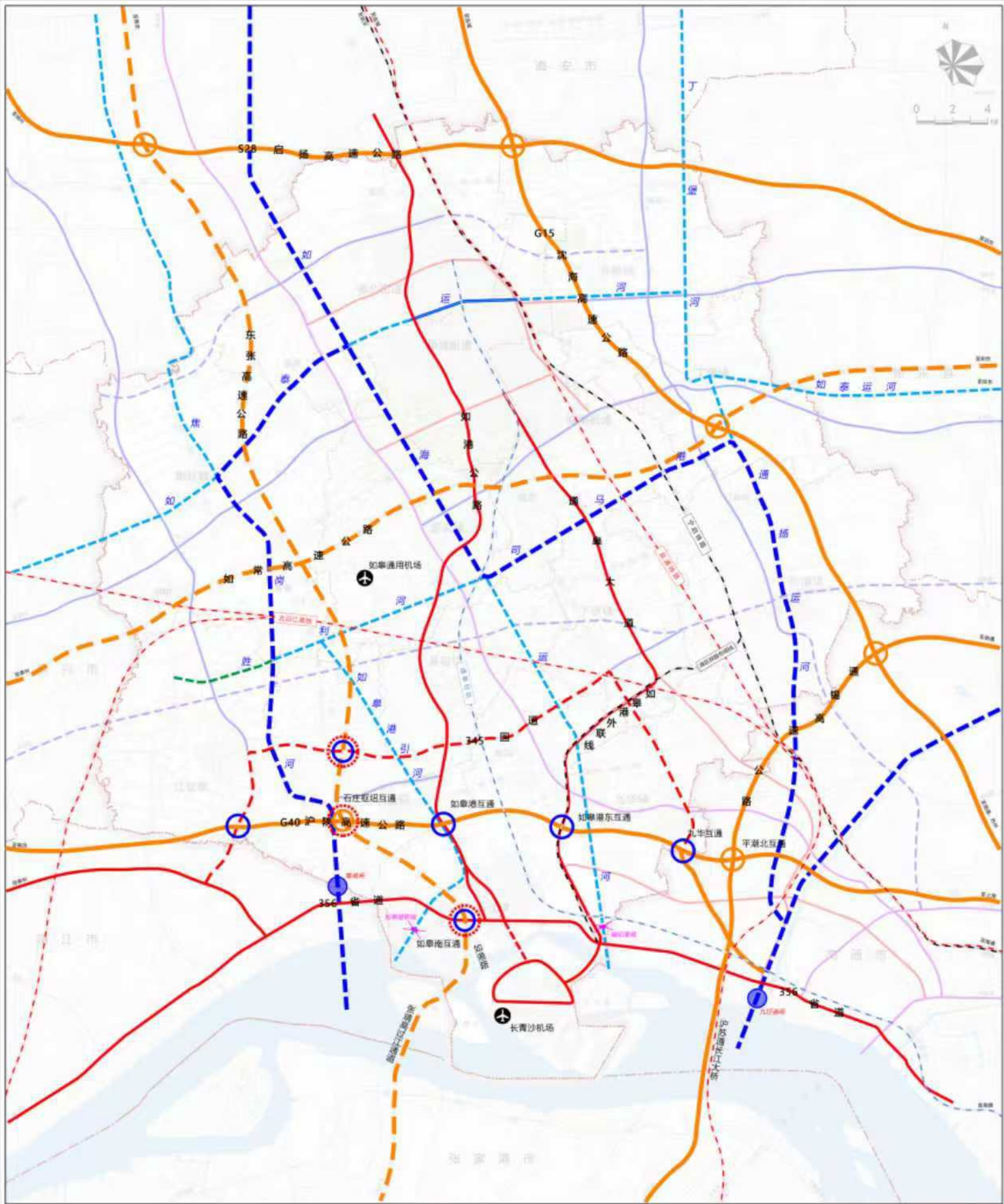


**图例**

- 已有产业子类
- 重点延伸产业子类
- 港城产业未来拓展方向
- 沿江产业未来拓展方向

# 如皋市“港产城融合”发展规划（2026-2030年）

## 交通网络规划图



- |        |        |            |     |
|--------|--------|------------|-----|
| 高速公路   | 规划疏港道路 | 省干线航道（二级）  | 水利闸 |
| 规划新建公路 | 枢纽式互通  | 五级航道       |     |
| 铁路     | 一般式互通  | 七级航道       |     |
| 高铁     | 规划新增枢纽 | 近期五级远期七级航道 |     |
| 现状疏港道路 | 机场     | 船闸         |     |

## 附表

- 01 如皋市港产城融合发展规划主要指标表
- 02 如皋市港产城融合发展规划主要工作任务表

表 1 如皋市港产城融合发展规划主要指标表

目标层	系统层	一级指标	二级指标	2030 年目标值	属性
港产城融合发展水平	港口子系统	港口吞吐能力	集装箱吞吐量（万标箱）	100	预期性
			外贸航线数量（条）	18	预期性
			内贸航线数量（条）	28	预期性
			货物吞吐量（万吨）	12000	预期性
			港口设计通过能力（万吨）	12000	预期性
			岸线利用效率（吨/米）	8500	预期性
		港口吞吐量	万吨级生产用泊位数（个）	29	预期性
			泊位数量（个）	83	预期性
			港口码头长度（米）	15000	预期性
	产业子系统	产业规模	规上工业增加值增速（%）	8	预期性
			规上生产性服务业营收增速（%）	6	预期性
			涉海规模工业产值增速（%）	10	预期性
			进出口总值（亿元）	450	预期性
			当年实际使用外资金额（亿美元）	2.5	预期性
			临港产业片区规上工业产值（亿元）	>1000	预期性
			临港产业片区 GDP（亿元）	>500	预期性
	城市子系统	城市规模	建成区面积（平方千米）	89.60	预期性
			常住人口（万人）	121	预期性
			城镇化率（%）	71	预期性
		城市经济	社会消费品零售总额（亿元）	580	预期性
			一般公共预算收入（亿元）	100	预期性
			城镇居民可支配收入（万元）	8	预期性
		城市建设	每千人医疗机构床位个数（个）	7.5	预期性
			建成区绿化覆盖率（%）	40	预期性

表2 如皋市港产城融合发展规划主要工作任务表

核心任务领域	核心目标	重点任务方向	具体实施任务	完成时限	关键考核指标
港口类	打造“亿吨大港、百万标箱”现代化港口，建成绿色安全智慧港口	优化功能布局与泊位升级	1. 推进一核中心综合服务片区泊位整合，盘活800亩闲置堆场区建设智能化散货仓储中心	2026-2030年（分阶段推进）	1. 2030年货物吞吐量突破1.2亿吨、集装箱吞吐量达100万标箱 2. 外贸吞吐量占比提升至20%以上 3. 港区主要装卸作业自动化率达70%
			2. 西翼化工新材料片区华大石化547亩土地改造，建设液体化工罐区及安全监管平台		
			3. 东翼向海智造片区闲置船台改造，打造重大件泊位集群及暂存区		
		塑强运输竞争优势	1. 拓展内贸航线总数达28条，外贸航线总数达18条		
			2. 做强大宗货物集散功能，发展“港口+仓储+交易”模式		
		强化江海河联运	1. 推进通扬线、连申线等骨干航道提档升级，激活支线航道网络		
			2. 发展“公铁水”多式联运，优化公水联运，推动铁水联运衔接		

		建设绿色安全智慧港口	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 推动港口自动化升级和搭建港口智慧化服务平台</li> <li>2. 推广清洁能源，建设环保设施，打造绿色港口</li> </ol>		
产业类	构建“3+2+X”先进制造业体系和“3+3+2”生产性服务业体系，打造千亿级临港产业集群	推动区域协同与链式发展	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 承接上海、苏州、南通等市域产业转移，嵌入长三角产业链</li> </ol>	2026-2030年	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 2030年临港产业片区规上工业产值突破千亿；临港产业片区GDP突破500亿</li> <li>2. 技术合同成交额突破120亿元，港产领域占比不低于60%</li> </ol>
			<ol style="list-style-type: none"> <li>2. 长江镇临港产业片区聚焦高端装备、船舶海工、化工新材料、现代物流等领域</li> </ol>		
		强化科技创新驱动	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 新建或升级20个市级以上港产相关重点实验室和新型研发机构</li> </ol>		
			<ol style="list-style-type: none"> <li>2. 布局3-5个省级中试熟化基地，每年转化港产融合重点领域项目不少于35个</li> <li>3. 推进智慧港口与工业互联网平台融合，规上工业企业“上云用数”全覆盖</li> <li>4. 每年开展产学研对接活动20场左右，达成产学研合作项目300项以上</li> </ol>		

城市类	构建内畅外联综合交通体系，建设韧性市政与能源设施	构建综合交通体系	1. 推进张靖皋过江通道大桥北接线及配套互通建设，2028 年建成通车	2026-2030 年（分阶段推进）	1. 如皋至苏州工业园区通行时间压缩至 40 分钟 2. 市区方面供电可靠率稳定提升至 99.99%以上，居民年均停电时间压缩至 1.5 小时以内，智能电网覆盖率实现 100% 3. 供水管网漏损率控制在 8%以下 4. 市区方面全市污水处理率达到 99.5%以上，污水处理厂再生水利用率达到 30%，污泥无害化处置率实现 100%
			2. 加快在建的 G40 沪陕高速如皋港互通建设进度，优化长江镇干线公路与互通的衔接匝道		
			3. 加快优化如皋至如皋港快速路建设		
			4. 系统规划主干道、集散道、微循环三层级疏港路网，形成覆盖全域、衔接顺畅的疏港交通网络		
		建设韧性市政与能源设施	1. 能源：构建“双气源”供气格局，优化电网结构，推进集中供热，布局光伏等新能源		
			2. 水务：扩建水厂实现双水源供水，优化供水管网，推进污水处理与资源化利用		
			3. 新基建：布局 5G 网络、智能充电桩、智慧水务、低空经济基础设施等		

	优化城市空间布局，完善公共服务，打造一流营商环境	提升城市功能与品质	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 推进长江镇“一心、两廊、三轴、四片区”空间建设，完善“15分钟便民生活圈”</li> <li>2. 长江镇设置教育人才编制池，重点推进康养结合医院、中医院、公办小学等项目建设</li> <li>3. 建设如皋文化艺术中心、全民健身中心，在重点产业园区设置文化驿站</li> </ol>	2026-2030年	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 企业开办全程网办率100%</li> <li>2. 口岸通关效率提升30%</li> <li>3. 群众公共服务满意度达95%以上</li> </ol>
	深化政务服务改革	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 在市政务服务中心设立“港产城融合服务专区”，深化“拿地即开工”、“竣工即投产”改革</li> <li>2. 深化“智慧口岸”建设，升级如皋港口岸综合信息服务平台</li> <li>3. 形成企业诉求“收集-分办-反馈-评价”闭环管理机制</li> </ol>			
政策类	健全统筹机制，强化政策、监督保障	组织保障	1. 完善港产城融合发展工作领导小组运作机制，建立“周调度、月会办、季通报”制度		
		政策保障	1. 整合涉港产城政策，对重大项目实行“一事一议、一企一策”		

		监督评估	1. 建立港产城融合指标监测体系，开展年度监测与中期评估		
			2. 将关键指标纳入高质量发展考核，实行闭环督办与问责		