

政 府 工 作 报 告

—— 2019年1月22日在如皋市第十七届
人民代表大会第三次会议上

市长 何益军

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2018年工作回顾

过去的一年，市政府在中共如皋市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，紧扣“高质量发展走在前列”的目标定位，践行新发展理念，统筹做好改革发展稳定各项工作，较好完成全年目标任务。实现地区生产总值1120.5亿元、增长7.3%；一般公共预算收入70亿元，税占比84.6%；全社会研发投入占GDP比重2.66%；固定资产投资400.8亿元、增长8.5%；社会消费品零售总额404.3亿元、增长9.2%；进出口总额229.6亿元、

增长10%；城镇登记失业率降至1.82%；城乡居民人均可支配收入分别增长8.7%、9.2%；万元GDP能耗降幅和主要污染物减排完成上级下达任务（见附件一）。列福布斯中国大陆最佳县级城市第9位、全国综合实力百强县（市）第25位。

一、致力促进产业转型，运行质效不断提升。工业运行质效优化。完成全部工业应税销售1423.2亿元、增长24.6%，高于南通平均增幅4.3个百分点。新增新开业规模企业25家、亿元企业47家、10亿元企业7家。通过工信部两化融合管理体系贯标评定企业8家，新增省级智能车间3家。思源赫兹入围省专精特新产品企业。获批省“氢能特色小镇”，成功举办第三届国际氢能与燃料电池汽车大会并成为永久会址。**现代服务业发展提速。**完成服务业应税销售1244.8亿元、增长19.1%。港务集团获评全国5A级物流企业。国家全域旅游示范区创建深入推进，长江药用植物园创建成省五星级乡村旅游区，盆景风情小镇入选省旅游风情小镇创建名单，实现旅游综合收入157亿元、增长14.3%。**建筑业转型步伐加快。**完成建筑业施工总产值1194亿元、增长11.2%。标龙集团晋升特级资质，新增一级总承包资质企业3家。获国优奖4个。跻身省级绿色建筑和建筑节能综合提升奖补城市。**现代农业提质增效。**粮食生产再获丰收。项目农业投入33.4亿元，高标准农田、适度规模经营面积占比分别达77.9%、54.9%，花木盆景全产业链产值超200亿元。新增省级农业龙头企业2家、示范家庭农场5家。“白蒲黄芽菜”获批国家地理标志证明商标。

二、致力转换新旧动能，内生动力不断迸发。产业项目加快

集聚。新开工亿元以上产业项目95个，其中重特大项目11个，省重大项目、南通“双百工程”项目完成投资任务。技改投入163亿元、增长20.4%，占规模工业投入68.5%。续建重特大项目新增设备投资额、新开工服务业项目投资完成率南通第一。**创新能力显著增强。**高新技术产业、新兴产业产值分别增长24%、18%。新认定高新技术企业79家。新增省级企业技术创新中心、工程技术研究中心各3家。万人发明专利拥有量22.4件，新增PCT国际专利94个。入选省“双创计划”人才11人。全国唯一县级基层标准化改革创新先行区创建工作纵深推进，主导制定国际、国家、行业标准18项，新增全国标准化工作组2个、驰名商标1个。成立清华大学人工智能、吉林大学新能源汽车、上海大学环境健康研究院。力星钢球获国家工业强基工程示范企业，星球石墨、九鼎新材分别获省科技小巨人、能源计量示范企业，梦百合入选省五星级上云企业。获国家知识产权示范企业2家、省科学技术奖项目4个。**发展环境持续优化。**深化供给侧结构性改革，减税降费12.8亿元。新增金融机构2家，各项贷款余额883.7亿元，制造业贷款占比16.1%。实现直接融资77亿元，“新三板”挂牌1家。施工图审查中心晋升一类资质。获评省土地执法模范县（市）。如皋港新材料化工园区区域环评获省批准。第四次全国经济普查有序开展。5人被评为南通改革开放40周年优秀民营企业家。

三、致力推进改革开放，发展活力不断释放。各项改革纵深推进。深化“放管服”改革，率先在全省推进“互联网+政务服务”向基层延伸，“不见面审批（服务）”改革取得新成效，简政放权

创业创新环境评价全省第一。国税地税征管体制改革顺利实施。强化农村综合改革，完成产权交易额6亿元，发放承包土地经营权抵押贷款1.4亿元。防范政府隐性债务风险的制度与政策体系不断健全，政府融资平台市场化转型扎实推进。基层政务公开标准化规范化试点通过国家验收。县域综合执法改革代表南通接受国务院实地督查并被通报表扬。**开发开放加速拓展。**成功举办“一会两节”及系列活动。注册落户亿元以上项目151个，其中对接服务上海项目61个。新批外资项目26个，其中3000万美元以上项目4个。实际到账外资4.57亿美元，南通第一。完成服务外包执行额60亿元、增长143.9%，其中离岸外包1.46亿美元、增长144%。境外投资6338万美元。外经营业额3.3亿美元。**载体建设提档升级。**省级高新区成功获批，被评为省知识产权示范园区。新开通内贸集装箱直达航线2条。集装箱吞吐量突破30万标箱，连续4年翻番。完成港口吞吐量5800万吨、增长4.3%。海事、海关、边检等口岸单位高效运转。

四、致力统筹城乡建设，宜居魅力不断彰显。城市品质持续提升。完成新城提升规划、高铁南站周边概念规划编制。中心城区基础设施投入10亿元。新改建城市道路8条。建成“三小”项目8个，完成茅雉河一期、宝塔河等沿河风光带建设，新增城市绿地80公顷。蒲行苑解危搬迁317户，改造老小区16万平方米。出让土地710亩，新开工商品房228万平方米。南美世贸中心、希尔顿酒店等项目成功落户，君瑞酒店、慧家汇汽车超市建成运营。江苏盆景博物馆开馆。**交通格局更加优化。**盐通高铁开工建设，通

皋大道完成工程量的45%，高铁南站、张皋过江通道、港区铁路专用线等工程前期工作有序开展。“建养一体化”试点深入推进，新改建农路390公里、农桥20座，“四好农村路”示范县创建通过省级验收。**镇村建设协调推进。**出台乡村振兴三年行动计划，完成10个镇总规修编。城镇化率达59.6%。疏浚河道258条，新增造林1.46万亩，改造农村危房120户，铺设燃气管道50公里。新增省级生态文明建设示范镇4个、示范村8个、最美乡村1个。获批南通特色田园乡村试点4个。

五、致力推动绿色发展，生态环境不断改善。突出环境问题整治有力。中央、省环保督察和“回头看”交办问题整改扎实推进。全面落实河长制、断面长制，市考以上断面化学需氧量、氨氮、总磷同比分别下降14.4%、43.3%、44.5%，全面消除劣Ⅴ类。完成大气污染防治工程91项，空气质量优良天数比率达74.7%，PM_{2.5}平均浓度降至39.2微克/立方米，列全省空气质量较好县（市）第9位。关停化工、印染、“五小行业”、“散乱污”企业307家。整治内河沿线非法码头82座。关闭拆除养殖场226户，生猪养殖量压降至67.4万头，完成南美白对虾养殖整治。**配套设施建设加快推进。**飞灰填埋场和九洲环保二期危废处置中心投入运行。新改建镇级污水处理厂6座，新增村庄污水处理设施64座。铺设污水管网79公里。焦港泵站主体建成，如泰运河接通工程加快推进。**长管长效机制持续完善。**推进生态环境司法保护集成改革，组建全省首家生态环境保护执法司法联动中心。集中管辖南通环境资源类案件，办理生态环境案件207件。实施更加严格的

重点河流交界断面水质“双向补偿”机制。生态环境保护共同监管机制不断健全，全社会生态保护意识显著增强。

六、致力保障民生需求，百姓福祉不断增进。富民增收态势良好。多措并举稳就业，“晚霞行动”持续推进，新增城镇就业8534人、创业3526人，农村劳动力转移就业3500人。聚焦精准脱贫，十大专项扶贫行动深入开展，建档立卡低收入人口累计脱贫率超90%，经济薄弱村集体经济收入均超40万元。**保障体系日趋完善。**城乡居民医保、职工“五险”实现动态全覆盖，新征地农民即征即保。率先在全省县（市）中实施职工照护保险。城乡低保标准实现一体化，农村“五保”保障标准稳步提升，残疾人“两项补贴”落实到位。退役士兵安置政策全面落实，省级双拥模范城创建实现“四连冠”。**社会事业全面推进。**普通高考本一上线率南通第一，创成国家级农村职业教育和成人教育示范县（市）。北外附属龙游湖外国语学校投入使用。校外培训机构专项治理扎实开展。基层医疗卫生服务体系改革稳步推进，4家镇级公立卫生院挂牌运行。支云足球俱乐部成功冲甲。《如皋年鉴》获全国地方志评比特等奖。建成省5A级数字档案馆。成为全国首批县级融媒体中心建设试点县（市）。基层综合性文化服务中心实现全覆盖。与陕西洋县对口协作任务全面落实。15件政府为民办实事项目较好完成（见附件二）。

七、致力建设和谐社会，治理能力不断提高。精神文明建设富有成效。巩固全国文明城市创建成果，新时代文明实践中心建设列为省级试点，“微笑之城·大爱如皋”“书香如皋”“诚信如皋”

等品牌建设扎实推进，连续四届蝉联“中国百强公益慈善城市”。**民主法治建设进程加快。**高标准通过省“七五”普法中期验收，“一村一法律顾问”实现全覆盖，万人诉讼率首次低于南通平均水平，连续4年保持“省法治建设示范县（市）”称号。**社会治理水平显著提升。**组建公共治理服务中心，网格化社会治理成效初显。立体化社会治安防控体系更加严密，“扫黑除恶”专项斗争扎实开展。“六无村（社区）”创建有序推进，信访和矛盾纠纷总量稳步下降，市长公开电话办结率99%。安监、消防联合执法常态化，安全生产形势总体稳定。连续11年获评“省平安县（市）”，公众安全感达97.5%。

围绕建设人民满意政府，这一年，我们始终把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作各方面、全过程，严格落实党风廉政建设、意识形态责任制，认真抓好巡视反馈问题整改，持续推进政府自身建设，着力转变政府职能，加强效能监察和审计监督，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受社会公众舆论监督，办理人大代表建议316件、政协委员提案332件，满意和基本满意率均为100%。此外，统计、物价、人防、气象、应急、信息公开等工作不断加强。公共资源管理、政府投资项目建设、机关事务管理进一步规范。积极支持工会、共青团、妇联、侨联、科协、残联、文联、工商联、社科联等群团组织发挥作用。民族宗教、外事侨务、对台事务、老龄、慈善、红十字会、老区建设、关心下一代、历史文化研究、老科协、老年体协等工作取得新进步。国防动员、征兵、双拥等工作成绩显著。

静水流深，行稳致远。盘点过去的一年，成绩来之不易，奋斗历经艰辛。这些成绩的取得，是市委总揽全局、统筹谋划的结果，是市人大、市政协有效监督、鼎力支持的结果，是广大干群和衷共济、戮力同心的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向驻如部队、武警官兵、公安干警和消防救援指战员，向关心和支持如皋发展的社会各界人士，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，立足新的方位和坐标审视，工作中还存在不少短板和不足：**一是对照高质量发展根本要求**，做大总量和提升质量双重压力并存，科技创新能力不够强，资源利用、产出效益匹配度还不高，引领区域发展的龙头型企业、重特大项目比较缺乏；城市品质涵养不够，乡村振兴步伐偏慢。**二是对照生态文明建设新要求**，污染防治形势依然严峻，资源环境约束不断加大，生态产品供给与需求矛盾还比较突出，专业队伍建设和设施配套能力相对滞后。**三是对照人民群众日益增长的美好生活需要**，公共服务有效覆盖面不广，普通高中优质教育资源发挥不充分，优质文化、养老等资源供给不均衡，基层公共医疗补短板、市属医院医疗能力上台阶亟待发力。**四是对照建设人民满意政府**，政府职能转变还不到位，少数干部法治意识、责任意识、担当意识、服务意识还不够强，干事创业的精气神仍需提振。解决好这些问题始终是政府工作的指向和发展的责任，我们将采取切实有效措施，系统加以解决和改进。

2019年目标任务

今年是新中国成立70周年，也是决胜高水平全面建成小康社会的关键之年。当前，在长三角一体化与“一带一路”、长江经济带发展等国家战略交汇叠加的背景下，我们迎来了改革开放以来又一次重大发展机遇，进入了加速发展、追赶超越的“窗口期”。**新的一年，我们将坚持“公转”与“自转”并举，找准发展路径。**“公转”就是对接上海、对标苏南，聚焦南通建设长江经济带战略支点新定位，加快能量累积和经济发展，实现产业、市场、资源的互补和共享，全力抢占新一轮区域发展主动权。“自转”就是在产业和城市发展上发挥资源禀赋优势，建设“以新能源和新能源汽车为主导的绿色智造基地、以软件和新一代信息技术为特色的创新创业青年友好城市、以现代物流供应链服务为基础的江海联运枢纽、以现代文明和历史文化交相辉映为特质的长寿养生福地”。**新的一年，我们将坚持“定力”与“活力”并举，着力做实产业。**“定力”就是始终坚持以实体经济为强市根基不动摇，创新发展、特色发展、集聚发展先进制造业，全力打造一批具有地方标志、领跑全国乃至全球的产业标杆和先进制造业产业集群。“活力”就是始终以改革创新作为激发产业发展的两翼，系统推进“供给侧”“放管服”改革，不断优化发展环境；加快构建以企业为主体的技术创新体系，注重产业链和创新链双向融合，对接和利用高端创新平台，实现创新成果无障碍就地转化。**新的一年，我们将**

坚持“外功”与“内功”并举，着力做优城市。“外功”就是塑造令人向往的城市魅力，在长三角城市群中挖掘比较优势，在传承城市历史文脉中打造个性特色，在城市建设中体现文化元素，着力提升城市辨识度。“内功”就是建设更有温度的宜居家园，深化文明城市创建，优化人居环境，提升管理水平，使如皋成为创业者称赞、本地人自豪、外来人向往的健康宜居城市。**新的一年，我们将坚持“富民”与“安民”并举，着力做好民生。**“富民”就是坚持把致富百姓作为工作导向，聚焦乡村振兴，聚力创业就业，突出产业富民、政策富民、改革富民，让发展成果更多惠及人民。“安民”就是把百姓安居乐业作为奋斗指向，瞄准民生领域热点难点痛点，以更实举措扩大优质供给、更强决心推进脱贫攻坚、更大力度创新社会治理、更深感情办好民生实事，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

今年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央、省、南通和市委部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，突出做实产业、做优城市、做好民生、建强队伍四大重点，奋力构建长江经济带战略支点重要支撑，为高水平全面建成小康社会收官打下决定性基础，接续开辟如皋高质量发

展新境界。

今年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%以上，一般公共预算收入完成72.5亿元，全部工业应税销售增长20%以上、服务业应税销售增长12%以上，实际利用外资3亿美元，外贸进出口增长6%左右，固定资产投资增长8%以上、力争8.5%，全社会研发投入占比达到2.68%，居民消费价格涨幅控制在3%左右，城镇登记失业率控制在3%以内，居民收入增长快于经济增长，万元GDP能耗下降和主要污染物削减量完成上级下达任务。

按照上述要求，我们将重点抓好以下七个方面工作：

一、主攻项目建设，扩大有效投入，着力夯实实体经济牢固根基。紧扣高质量发展要求，以开展重特大项目落地落实年活动为抓手，强化项目招引建设，力争项目建设考评位次重返南通“第一方阵”。

狠抓招商选资。注重招大引强。围绕“3+3+4”产业体系，重点推进新能源和新能源汽车、软件和新一代信息技术、现代物流、现代农业、文旅康养等产业，招引具有“凝结核”效应的项目，力争引进超100亿元或10亿美元项目1个、超50亿元或5亿美元项目2个、超10亿元或1亿美元项目25个。**紧盯重点区域。**锁定京津冀、长三角、珠三角等地区，务实对接服务上海，大力招引一批世界名企、大型央企、实力民企落户；强化美欧、日韩等国家和台湾地区委托招商、以商引商，重点办好日本和台湾招商会。**创新招引方式。**举办氢能及燃料电池汽车、第三代半导体等特色产业及其细分领域的专题论坛，实现资金、信息、人才有效集聚。发挥

市三大产业招商协同中心支点作用，强化主功能区招商主战场地位，明晰各镇产业招商方向和定位，探索市场化招商，提高精准化、专业化和产业链招商水平。

聚焦项目建设。提高投入质效。更加注重投资体量、科技含量、亩均税收贡献等指标，确保新开工亿元以上产业项目不少于100个，项目竣工率80%以上、转化率60%以上，新认定重特大项目20个以上，力争入选南通“前20强项目”4个以上。重点推动康迪新能源汽车、思源电器、汤臣军民融合、一下未来科技等120个项目快开工，力促卫轩锂电池、森松二期等157个项目快建设，确保赛麟汽车、龙能科技、超达装备等118个项目快达产。支持存量企业依托“机器人+”“互联网+”“标准化+”，嫁接资本实现二次裂变，力促规上企业技改面70%以上。**打造特色园区。**实施园区建设规范提升专项行动，开展工业企业资源集约利用综合评价，培育氢能、模具、膜材料、光电科技等一批特色“区中园”。深化嘉定如皋汽车产业协同发展示范区建设。**健全推进机制。**严格执行市领导挂钩重特大项目制度，落实月度现场观摩、季度考核点评等推进机制。强化特色产业精准服务，实现“一个特色产业、一个挂钩领导、一个专业团队、一套服务班子”，打造更多行业科技小巨人和单打冠军。

强化要素保障。着力化解融资难题。深入开展“千企百亿”银企对接活动，新增贷款110亿元，制造业贷款占比提高2个百分点。建立市级产业转型升级母基金，做大做强市级担保公司和应急互助基金，招引金融机构2家。推动超达装备上市，加快星球

石墨、斯密特森等7家企业上市进程，密切关注对接科创板，支持企业通过上市、发债等渠道直接融资超30亿元。**着力化解用地难题。**实施工业项目用地“产业发展+绩效评估”全生命周期监管，盘活闲置低效用地1800亩，完成占补平衡3000亩、增减挂钩4500亩。下调工业项目用地竞买保证金缴纳比例，探索实施工业项目弹性出让年期机制，降低用地成本。**着力化解用工难题。**建立用工数据库，强化对接劳务合作基地，回（外）引劳动力6500人。精准开展校企合作和订单培训，提升职技校学生本地就业率。

做强民营经济。优化发展环境。建立企业家参与涉企政策制定机制，出台促进民营经济高质量发展政策措施。用好服务企业（项目）热线，探索成立行政执法监督委员会，为企业提供“金牌管家”服务。认真落实减税降费政策，切实降低企业运营成本。依法打击非法集资，切实维护良好的区域金融生态环境。**强化质效导向。**完成第四次全国经济普查，健全统计调查和监测分析制度，强化数据收集、处理、发布和共享。完善企业效益综合评价体系，实施骨干企业、专精特新企业、小微成长企业培育计划。新增新开业规模企业30家、亿元企业30家、10亿元企业5家、50亿元企业1家。新增省级智能车间2家、星级“上云”企业3家。**培优企业家队伍。**弘扬“如商如水、善行善为”如商精神，开展企业家论坛、星级企业家评定等活动，注重新生代、“创二代”企业家培养。加强各类行业协会、商会和联盟建设，新组建大中城市商会4家，探索组建境外商会。

二、加快转型升级，突出提质增效，着力打造特色鲜明产业

高地。加快结构调整和新旧动能转换，提高全要素生产率，厚植发展优势，构建具有如皋特色的现代产业体系。

集聚发展先进制造业。加快释放赛麟、康迪等汽车制造企业产能，扶持力星钢球、汤臣汽配、海泰科特等企业做大做强，加速集聚关键零部件、三电核心件、轻量化等领域企业。支持百应能源、江苏清能、安思卓等氢能企业发展，加强氢能产业园与国际品牌车企、中央能源企业的合作。鼓励神马科技、力威机械、天南电力等智能装备企业，向智能成套装备、关键基础零部件等产业链高端领域发展。培育壮大海迪科、卓远科技、天鸿科技、秦烯新材料等科创成长型企业，逐步形成新一代信息技术全产业链基础能力。推动森松重工、海通海洋等船舶海工及配套企业，向特种船舶、海工装备等产业链中高端升级。引导九鼎、百川、金桥等新材料企业，深耕细分行业，加快建链延链步伐。助推梦百合、泰慕士、明德玩具等企业，用创新引领发展，积极研发新产品，努力开拓新市场。

加速发展现代物流业。完善基础设施。长源码头作业区通过验收并投入使用，新建永友粮油2个万吨级、富港公司6个5000吨级公用泊位。实施焦港河航道提升改造，基本完成内河干线沿线码头综合整治。加快通扬线航道提升改造、港区铁路专用线建设和青年港港池扩建前期工作。**优化服务功能。**放大“江海河”联运优势，加快融入全省港口一体化进程。建立电子口岸大通关服务平台，持续推进口岸提效降费。启动保税物流中心扩容提质，积极申报进境木材、肉类、水果指定口岸，争取启运港退税政策扩大试点。

提升合作水平。加快推进熔盛重工战略重组。紧盯新华集团冷链物流、成霖洁具等在谈项目，加快与渤商所、普洛斯合作共建智慧物流园区进程。强化外增内联，拓展近洋航线，加密沿海内河航线。力争港口吞吐量突破6000万吨、集装箱突破40万标箱。

提质发展旅游业。打造精品景区。推动国际园艺城、龙游湖创建4A级景区，森果农庄、金岛生态园争创省五星级乡村旅游区。加快盆景风情小镇建设，主攻如城西南片区田园综合体、中合电影文化小镇、瀚康怡和康养小镇等龙头项目的招引落地。**提升功能配套。**推进智慧旅游建设，完善旅游标识系统，建成旅游集散服务中心，新建旅游风景廊道、慢行绿道60公里。**丰富旅游业态。**放大长寿品牌效应，围绕“旅游+”，发展精品民宿，开发特色商品，策划节庆活动，促进文化旅游深度融合，实现游客接待量、旅游综合收入均增长15%以上，确保国家全域旅游示范区创建通过省级初验。

高质量发展建筑业。巩固京津冀、长三角、东三省等传统市场，主动出击中西部地区和“一带一路”沿线国家等新兴市场，提升市场竞争力和占有率。鼓励六建、中如等企业参与重大基础设施建设，江中、标龙等企业主攻“超高特大难”房建项目。实施“绿色建筑+”工程，促进智能化生产、装配式建筑等新技术新业态的集成应用，创成省级装配式建筑示范项目1个，建成省级建筑施工企业BIM技术培训应用示范基地。筑牢金融支撑，探索与建筑业高质量发展相适应的融资方式。实现施工产值1300亿元、所得税3亿元。

三、深化改革开放，强化创新驱动，着力汇聚跨越发展源头活水。坚持以改革破难题促发展，以开放促改革助创新，敢于先行先试，创新体制机制，加快释放区域发展活力。

深化重点领域改革。落实供给侧结构性改革“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，打好“破、立、降”组合拳。深化“放管服”改革，推进“不见面审批（服务）”和“证照分离”改革，拓展“3550”改革成果，提升纳税、跨境贸易、获得信贷及水电气全流程便利度，保持营商环境全省领先。做实“互联网+政务服务”，健全帮办代办、“全科窗口”服务机制，实现线上“一网通办”与线下“只进一扇门”集成融合。强化“双随机、一公开”，推行信用承诺、审慎监管等新型监管模式。深化公共治理服务改革，整合大数据资源，完善“全科网格”。严格执行债务管理制度，精准编制政府性投资项目清单，推行财政承受能力评估论证，规范举借和偿还行为，切实有效防范化解政府性债务风险。重点支持国有企业参与棚户区改造、城市片区开发，加快推进水务集团组建和规范化运行。实施城市建管养、新一轮财政管理体制改革。统筹推进5项国家级和12项省级改革试点。

打造科技创新高地。壮大创新主体。认真贯彻省“科技改革30条”，滚动实施一批重点产业技术创新项目，新认定高新技术企业80家。高新技术产业产值占规模工业产值比重提升1.5个百分点。万人发明专利拥有量24件。全面落实“1+6”人才政策，新引进院士等顶尖人才10人、高层次创新创业人才20人，新增高技能实用人才2500人。**做强创新平台。**加强与大院大所合作，实施

国际科技合作项目4个，新增国家级科技企业孵化器1家、省级众创空间1家、产学研合作项目120项，力争大中型工业企业和规模以上高企研发机构全覆盖。办好第十九届科技人才洽谈会。推进国家基层标准化改革创新先行区、国家知识产权强县工程示范市建设。**优化创新生态。**推动市级科创中心规划研究等前期工作，建立科技局、人社局、科协、科技镇长团等“多位一体”科技人才联席会议服务协调机制。大力引进风投、创投基金，新增“苏科贷”“如科贷”超亿元。

扩大高水平双向开放。提升外资质效。重点推进茂友集装箱、鸿基新材料、瑞龙半导体等10个超3000万美元项目，鼓励荣威国际、森松重工等重点企业增资扩股。**稳定外贸增长。**鼓励企业参加进博会、广交会和国际知名行业展会，抢订单、争市场，提升机电、服装、长寿食品、家居用品等优势产业出口份额，推动新能源汽车、特高压输变电等重点产业实现突破。发展跨境电商、外贸综合服务新业态新模式。强化海关AEO认证企业梯度培育。力争外贸进出口总额达243亿元。**加快外经合作。**持续扩大梦百合、中如、双马等企业境外投资规模，推动伟越电器、汇名天然气等企业参与“一带一路”合作开发，实现对外投资额6500万美元、服务外包执行额72亿元、对外承包劳务营业额3亿美元。

提升板块支撑力度。紧扣“一特三提升”要求，全力在园区发展形态和功能开发上求突破，提升对全市经济发展的贡献度。**经济技术开发区**聚焦打造氢能和新能源汽车千亿级地标产业，统筹发展高端智能装备、长寿生物科技等产业，重点招引具有全球竞

竞争力的新能源汽车主机厂、氢燃料电池关键零部件和其他优质产业项目，在重特大项目招引建设上占据“半壁江山”，力争进入国家级开发区第一方阵。**高新区**紧扣“高”“新”，用好CSIP和开源空间“国字号”平台，集聚发展新一代信息技术、软件服务外包、大数据、第三代半导体等新兴产业，聚力发展机器人、智能制造等高精尖、高附加值先进制造业，打造创新型产业高地，为争创国家级高新区打下坚实基础。**如皋工业园区**依托现有产业基础和上市公司，做精特高压、精密机械制造等产业。培育发展总部经济、工业设计、功能食品等2.5产业，建设现代都市型产业示范区。提档升级东西部工业园区，加快与东陈合作建设城东工业区。以文旅康养产业为主线，整合国际园艺城、顾庄生态园、古龙游河等资源打造5A级景区。**长江镇**围绕“港产城”“港工贸”，转型发展新材料、通讯电子、装备制造、军民融合等“区中园”，依托“港口+腹地”“功能+产业”优势，构建全产业链港口物流生态圈，打造江海河、公铁水多式联运的“江海转运枢纽”，积极申报省级开发园区，加快建设“城市副中心”。支持**其他镇**与主功能区建立紧密型合作关系，按照集约化、特色化要求，从自身的资源禀赋和产业基础出发，在细分领域和产业分类中确定发展主攻方向，形成特色产业集群。

四、聚焦乡村振兴，坚持强优补短，着力开创“三农”工作崭新局面。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，加快培育农业农村发展新动能，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

发展壮大现代农业。加快结构优化。稳定粮食生产，优化“3+N”产业布局，做精做优花木盆景产业，推进黑塌菜等地理标志产品产业化规模化，建设特色蔬菜基地1万亩以上。促进美菜网、中合万家等项目尽快落地。**发挥品牌优势。**利用“长寿之乡”资源禀赋，突出地理标志产品和品牌打造，积极引进大资本，探索订单农业发展新路，加强农产品检测、标准、品牌、仓储物流、市场营销“五位一体”建设，做好“互联网+现代农业”文章。**提高装备水平。**深化“三个全覆盖”试点，新建高标准农田6.95万亩。设施农业占比19%以上。农田水利现代化水平89.6%。争创国家级粮食生产全过程机械化示范市。**壮大规模经营。**新增规模农业项目投入25亿元，适度规模经营占比达60%。培育新型合作农场25个、示范家庭农场20个、南通市级以上农业龙头企业5家。

加快美丽乡村建设。强化农村规划管理，完成石庄、江安、丁堰等镇总规修编和60%规划村庄的实用性规划设计。按照“规划完善、建设规范、管理严格”要求，制定农村房屋规划建设管理新规。实施农村人居环境整治三年行动，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，补齐突出短板。加快“四好农村路”、农村桥梁改造、通居工程建设。推进7个省、南通市“特色田园乡村”试点建设，加大4个省级传统村落保护和开发利用。推动白蒲镇争创全国历史文化名镇。

持续深化农村改革。加快集体产权制度改革，强化土地承包经营权确权登记成果运用，探索宅基地“三权分置”有效实现形式，实施土地承包经营权退出、农村产权交易标准化省级试点。

继续推进省“同一乡镇”和南通陆海统筹改革试点。创新农村金融改革，建立涉农担保基金，扩大农村土地承包经营权抵押贷款全国试点成果。深化供销合作社综合改革，开展全国农民专业合作社质量提升整县推进试点。

健全乡村治理体系。规范自治建设。健全自治、德治、法治相结合的乡村治理体系，推进村（居）民小组微自治省级试点。强化基层民主建设，依法组织新一届村（居）委会选举。**培育文明新风。**实施“文明城市建设三年行动计划”，推进新时代文明实践中心建设，高标准打造“大爱如皋”特色品牌。强化网络舆论治理，打造清朗网络空间。深入推进“移风易俗弘扬时代新风”行动，强化新乡贤等先进群体示范引领，发挥村规民约以及红白理事会等群众自治组织作用，引导群众成风化俗。深化殡葬改革，扎实推进违规建设殡葬设施排查整治，狠抓殡葬领域乱象治理。加快市殡仪馆改造，规范镇村公益性公墓建设管理。**提升服务水平。**加强农村基层基础工作，注重村干部队伍建设，培养一批能带富、善治理的带头人。强化社会组织建设，健全民主管理机制，建成省级和谐示范村（社区）8个。

五、注重统筹协调，提升功能品质，着力展示文明城市独特魅力。树立“精明增长”“紧凑城市”理念，以现代眼光规划城市、以工匠精神建设城市、以绣花功夫管理城市，持续推进新“六城同创”，增强综合承载力。

切实强化规划引领。编制城市“双修”专项规划和开发区控制性详规，深化市科创中心、龙游河三期、高铁站周边区域城市设

计。有序推进土地出让、房地产开发，新开工商品房 220 万平方米。强化城市总规与专项规划衔接融合，实现规划“一张图”，认真执行验线、巡查、核实制度，切实维护规划实施的严肃性。坚持整合文脉资源与留住城市记忆相结合，创建国家历史文化名城。

着力提升城市品质。加快南美世贸中心、壹言广场等重点项目建设。统筹棚户区（危旧房）和反差地段改造，推进蒲行苑解危及35#、99#等地块搬迁改造，搬迁57万平方米。加快与知名企业合作，探索片区整体开发，实现城市有序更新。优化提升教育、医疗等服务功能，完成新城高中、医院概念性规划设计。建设龙游河二三期、宏坝河、滨溪路等生态走廊，建成城市小游园3个，新增城市绿地80公顷。贯通观风路，实施龙游河与外城河接通、内外城河水质提升、宝塔河东延、大司马河三期、解放港整治工程，推进区域供水三期管网建设。

持续完善交通体系。积极配合开展北沿江铁路、G40改造、张皋过江通道等工程前期工作，开工建设高铁南站及枢纽工程。围绕构建“1246”通勤圈，完成通皋大道如皋段主体施工和如港公路准快速化改造。实施福寿路综合改造，优化城市主干道绿波带，改善支路“微循环”，畅通城市交通。加快建设“智慧停车”系统，探索城市停车差别化收费制度，新增停车泊位400个。完善城乡客运一体化与公交线网规划，着力提高公交分担率。

推动城市精细管理。深化综合执法标准化省级试点，建立城市“微治理”机制。持续推进露天烧烤、大型户外广告、违法建设

等专项整治。深化垃圾分类试点和餐厨废弃物、建筑装潢垃圾资源化利用。加强城区干道、窗口地带、城乡结合部、背街小巷等重点区域的综合保洁。推进数字城管主城区采集全覆盖，加快4个中心镇数字城管系统平台建设，构建新型智慧城市管理系统。

六、坚持绿色发展，做优生态环境，着力展现宜居宜业美丽如皋。认真践行绿色发展理念，做好“生态+”文章，坚决打赢污染防治攻坚战，让天蓝、地绿、水清成为最靓丽的发展底色。

强化污染源头管控。严守耕地保护、开发强度和生态保护三条红线，优化生产、生活、生态空间布局。加快构建绿色产业链体系，完成上级下达GDP能耗下降任务。综合运用法律、经济、技术及必要的行政手段，加快淘汰落后产能。严格项目预审，落实项目环评全过程监管机制。推进开发区区域环评工作和国家级生态工业园区创建。完成重点企业清洁生产审核17家，实施南通市级节能与工业循环经济重点项目12个。建立重点环境风险企业数据库，推进重点污染企业在线监测全覆盖。实施农村环境“七位一体”长效管护，完成禁养区非规模养殖场整治，在试点基础上全面开展畜禽粪污社会化治理，建立长效机制，严防畜禽养殖复养回潮，养殖总量压降15%。

狠抓突出问题治理。坚定不移推进中央、省环保督察和“回头看”、南通市委环保专项巡察反馈问题整改。**打好碧水保卫战**，履行长江经济带生态环境保护责任，扎实推进四号港、中心河等入江河道整治。深入开展全流域系统治理，全面落实断面达标方案，力争全市不达标断面水质再提升，市考以上断面水质优Ⅲ比

例54.5%以上。**打好蓝天保卫战**，实施新一轮大气污染防治行动，狠抓挥发性有机物、施工扬尘、餐饮油烟整治，推进化工新材料园区废气深度治理，PM_{2.5}浓度下降1.2%、空气质量优良天数比率74%以上。**打好净土保卫战**，贯彻“土十条”，加强废弃工业企业用地土壤详查，实施土壤污染风险防控和修复治理工程。

加快环保设施建设。审慎论证并推进水环境PPP项目。推进“十个必接”，新改建管网64公里。新建搬经污水处理厂，完成磨头、青山等5家污水处理厂一级A提标改造，探索乡镇污水处理厂统一运行监管模式。持续推进“厕所革命”，加快撤并镇污水处理设施建设，实施农村集中居民点分散式生活污水处理试点，建成村庄污水处理设施73个。推动九洲环保危废填埋场规范运行，加快上海电气垃圾焚烧工艺技改和飞灰填埋场二期工程建设。

健全制度保障体系。落实生态环境保护共同监管责任，严明镇区、园区、村网格化监管和企业主体责任。深化生态环境司法保护集成化改革，不断完善生态环境保护执法司法联动中心职能，加快组建生态环境保护执法监督指挥中心。开展企业环境信用等级评定，建立环境违法企业“黑名单”制度。继续实施水环境区域生态补偿。探索“环保管家”新模式，助力企业提升环境管理水平。

七、立足惠民安民，促进社会和谐，着力书写人民满意时代答卷。始终以造福人民为最大政绩，兜牢“底线民生”，保障“基本民生”，提升“质量民生”，让发展更有温度、幸福更有质感。

加快富民增收步伐。认真落实富民增收25条，促进城乡居民增收致富。推进农民工返乡创业示范县创建，深入实施全民创业

行动计划，支持自主创业2500人以上。持续深化“晚霞行动”，统筹各类重点群体就业，新增城镇就业8500人。做好农民工工资“治欠保支”工作。全面落实鼓励经济薄弱村脱贫攻坚政策，壮大村级经济，确保全市32个经济薄弱村集体经济收入达50万元。聚焦精准扶贫，健全就业帮扶、项目帮扶、救助保障等稳定脱贫长效机制，确保新一轮建档立卡低收入农户全部脱贫。继续推进与陕西洋县对口协作，促进共同发展。

提高公共服务水平。全面落实省基层基本公共服务功能配置标准，实现公共服务配套延伸。加强新时代教师队伍建设，继续开展校外培训机构突出问题专项治理，新建如城城东小学、高新区实验小学，启动如城红星小学规划建设，创建“全国义务教育优质均衡发展县（市）”。围绕省健康城市试点建设，规范实施国家14类55项基本公共卫生服务项目，在试点基础上全面推进镇级卫生院建设，加强全科医生培养。推进镇村综合性文化服务中心星级评定。建设胶片电影博物馆。加快推进融媒体中心 and 广电智慧社区建设。壮大文化产业，推动文化与旅游、科技、互联网等深度融合。承办长寿国际马拉松等高端赛事，优化对支云足球俱乐部资源配置，做好中甲主场赛事保障，擦亮足球城市品牌。

织密民生保障网络。持续推进社保扩面，实现城乡居民基本养老保险动态全覆盖、新征地农民即征即保，健全“六统一”城乡居民医保制度体系。稳步提高优抚、社救标准，加强困境儿童、留守儿童关爱保护，落实残疾人“两项补贴”，推进“残疾人之家”建设。加快民生档案资源共享平台建设。丰富养老服务供给，支

持博爱等医疗机构探索医养融合新模式，建设公建民营农村敬老院2家、医养融合养老机构2家，打造有区域影响的多元化、高水平“长寿之乡”养老服务体系。

巩固和谐稳定大局。加快民主法治进程，压实法治建设领导责任制，加强公共法律服务体系建设，争创全国“七五”普法先进县（市）。严格落实安全生产企业主体责任和部门监管责任，坚决遏制较大以上事故发生。完善应急管理体系，加快长江镇智能化应急救援综合平台建设。强化食品药品安全监管，创成省级食品安全示范城市。抓好“扫黑除恶”专项斗争、“雪亮工程”、信访标准化建设，深入开展“六无村（社区）”建设，强化源头治理、矛盾化解、犯罪打击，坚决守住公共安全底线。发挥工青妇等群团组织和社会组织作用。强化全民国防教育，扎实开展双拥活动。

各位代表，民生实事体现的是政府的为民情怀，考验的是干部的使命担当。新的一年，我们将带着感情和责任，全力办好16件民生实事（见附件三），让人民群众实实在在地看得见变化、感受到实惠！

切实加强政府自身建设

立足新时代、肩负新使命，政府工作必须有新作为、新业绩。我们将以机构改革为契机，归零翻篇开新局，重整行装再出发，持续打造“为民、务实、清廉”政府形象。

一、“勤”字当头，不忘初心、牢记使命，砥砺前行勇争先。

情系民生。坚持勤政为民，持续深化“走帮服”活动，把群众诉求和期待作为工作的动力和方向，从老百姓反映最强烈的问题抓起、最不满的地方改起、最期盼的事情做起，着力解决一批民生热点问题，不断增强群众幸福感。**勤练本领。**强化学习实践，破除思想坚冰、路径依赖，提升前瞻预判、系统谋划、底线管控能力，做化解矛盾、破解难题、应对风险的行家里手。**敢于担当。**弘扬“治沙精神”，敢啃“硬骨头”、勇于“涉险滩”，在科学决策、真抓实干中体现政治担当、责任担当。落实鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”，给干事者鼓劲，为担当者撑腰。

二、“实”字发力，踏石留印、抓铁有痕，强化落实提效能。
务实作风。强化“钉钉子”精神，弘扬“马上就办”作风，在项目建设、污染防治等事关发展的主战场，比学赶超，奋发作为，争当“抓落实的典范”。**夯实举措。**务项目之实抓发展，推动重特大项目落地见效，加快催生新的经济增长点。务突破之实抓改革，解决好改革协同、要素配置、运作机制等难点和痛点。务感受之实抓民生，综合运用市场化、社会化、信息化手段办好群众的操心事、烦心事。**抓实考核。**健全更加注重实效的督查考核体系，对事关发展全局的重要工作、重大项目、重点事项，紧扣节点抓进度、围绕目标查成效、紧盯过程找问题，形成“责任闭环”。

三、“法”字在心，知行合一、依法行政，秉公用权不任性。
强化法治思维。落实法治政府建设实施纲要，运用法治思维和法治方式推动工作。全面完成政府机构改革，推动职能、业务整合，构建系统完备、科学规范、运行有效的职能体系。**坚持依法行政。**

认真落实重大行政决策机制，健全重大决策前向党委和人大报告、向政协通报制度，完善政府法律顾问制度，进一步控制决策风险、提高决策质量。落实行政执法“三项制度”，深化跨部门、跨区域综合执法工作。积极引导社会公众参加行政争议化解，从源头依法预防和减少行政争议。**全面接受监督。**依法接受市人大及其常委会的工作监督和法律监督，主动接受市政协的民主监督，重视监察、司法、舆论和社会监督，加强审计监督。高质量办好人大代表建议和政协委员提案。

四、“廉”字守底，率先垂范、从严治政，廉洁自律树新风。
强化制度约束。完善政府系统廉政风险防控机制、政府权力清单制度，健全政府投资工程建设领域阳光防范体系，以制度刚性约束权力任性。严格财经制度，加强财政资金绩效管理，严控“三公”经费和一般性支出，把有限财力更多用到保民生、补短板、增后劲的“刀刃”上。**严守纪律底线。**贯彻落实中央八项规定精神和党内政治生活若干准则，集中整治形式主义、官僚主义，坚持不懈纠正“四风”，不断强化政治纪律、组织纪律，严格执行廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。**压实主体责任。**严格执行党风廉政建设、意识形态责任制，认真落实“党政同责、一岗双责”，着力营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好环境。

各位代表，实干创造未来，奋斗成就伟业。让我们在中共如皋市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，求真务实，努力“奔跑”，“追梦”前行，接续开辟如皋高质量发展新境界，以“强富美

高”新如皋建设的优异成绩向新中国成立70周年献礼！

附件一：

2018年全市经济社会发展主要预期指标完成情况

序号	指标名称	单位	2018 年	
			绝对数	增长%
1	地区生产总值	亿元	1120.48	7.3
2	固定资产投资	亿元	400.82	8.5
3	社会消费品零售总额	亿元	404.27	9.2
4	外贸进出口总额	亿元	229.6	10
5	实际利用外资	亿美元	4.57	38.5
6	一般公共预算收入	亿元	70.01	—
7	常住人口城镇化率	%	59.62	—
8	居民消费价格指数	(上年=100)	102.3	—
9	研发经费支出占 GDP 比重	%	2.66	—
10	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	%	45.94	—
11	每万人发明专利拥有量	件	22.4	—
12	每万劳动力中高技能人才数	人	750	—
13	城镇居民人均可支配收入	元	43390	8.7
14	农村居民人均可支配收入	元	20161	9.2
15	城镇新增就业人数	人	8534	—
16	城镇登记失业率	%	1.82	—
17	学前三年教育资源配置率	所/万人	0.64	—
18	高等教育毛入学率	%	78.76	—
19	单位地区生产总值能耗降低	%	9.7	—
20	化学需氧量排放量	万吨	完成下达目标	—
21	二氧化硫排放量	万吨	完成下达目标	—
22	氨氮排放量	万吨	完成下达目标	—
23	氮氧化物排放量	万吨	完成下达目标	—
24	PM _{2.5} 浓度	μg/m ³	39.2	—
25	空气质量优良天数比率	%	74.7	—

注：上述新的指标体系按照高质量发展相关要求选取

附件二：

2018年为民办实事项目完成情况

1. **通皋大道如皋段**完成施工便道、路基清表、路基挖方等工程，累计投入11.5亿元，占比45%，完成年初目标任务。**通州段**因南通高铁西站功能和规划调整，计划分两期实施：一期工程实施到通州境内的丁平线，与如皋段同步建设，实现与204国道及锡通高速新坝出口快速联通；二期工程从丁平线至南通西站站前高架连接点，计划与南通西站高架同步实施。目前，通州段一期工程已完成对接工作。

2. **如港公路（603省道）新丁磨路至皋张汽渡段等级提升改造**，路面主线部分已完成修铺工作量的90%，两侧辅道搬迁完成98%，累计完成总工程量的75%，超额完成年初预定50%的目标。

3. **继续推进主城区交通疏堵工程**，益寿路（惠政路—环西大桥南段）及相关节点综合改造基本完成；奥体东侧停车场、国税局北侧停车场投入使用，新增停车位398个；198#地块地下停车场主体工程完工，预计新增停车位323个。强化拥堵地段单行设置和城市停车管理，对大司马路实验小学段（福兴路—中山路）上放学时段试行由南向北单向通行，持续加强主城区路段巡逻管理，落实海阳路、宁海路等拥堵路段包保责任，优化中山路、福寿路绿波带。

4. **推进“四好农村路”建设，实施农村公路“建养一体化”试点工程**，施工道路92条，完成投资1.3亿元。提档升级农村公路190公里，新建通居公

路200公里，新建、改造农村危桥20座，完成年初目标任务。

5.推进生态建设行政及司法集成化改革，落实生态环境保护共同监管责任，全面实施网格化管理，如皋市公共治理服务中心成立运行，组建全省首家生态环境保护执法司法联动中心。

6.按照流域系统治理思路推进水环境整治，实施占全市流域面积41%的如泰河流域（含通扬运河与如泰运河重合河段）综合整治试点，整治入河排污口90处，超额完成年初目标任务；三四级及村沟村塘整治完成年初目标任务；如泰运河接通工程完成工程量的80%，超额完成年初目标任务。

7.已建乡镇污水处理厂和65个村庄生活污水处理设施（除工艺需要改变的外），通过提标改造、委派专家组技术指导等措施，均已达到委托专业运营条件；首轮乡镇污水处理厂扩容提标工程完成6家、开工2家，具备实施全市统一监管条件，均超额完成年初目标任务。

8.中心城区幸福河惠政小区段、皋南河（宣化路-惠隆路段）2条黑臭河道已整治到位，并建立长效保洁机制，完成年初目标任务。

9.大司马河二期西侧、闸桥西侧、国税局北侧3处小游园建成开放。宏坝等2个便民疏导点已建成投入使用，完成年初目标任务。

10.中医院三期改扩建工程完成项目方案设计、招投标、施工场地平整、高压线路移除等前期工作，工程队已进场施工，完成年初目标任务。

11.江安初中校舍建设工程完成4栋教学楼、图书馆、行政楼、实验综合楼、宿舍楼初步验收，完成工程量的95%，完成年初目标任务。

12.职工医保参保人员基本照护保险制度率先在全省县（市）中实施，

1家医院、2家护理院、2家居家服务企业被评为基本照护保险定点服务机构，完成29批次584人重度失能人员评定工作，526人享受照护保险待遇，完成年初目标任务。

13.继续实施“晚霞行动”、“191”就业援助，新增城镇就业8534人、超龄人员再就业1.3万人，安置“191”就业困难对象717人；各类重点困难群体就业援助对接服务率达100%，超额完成年初目标任务。

14.完善消防防控体系，新建市政消火栓66支、维护翻新15支、在建33支，规划待招标开工136支。**区域二级专职消防站**利用原如港公路磨头收费站站房进行改造，已完成施工图设计。

15.继续推进58个村（社区）综合文化服务中心建设，新建17个、扩建26个、添置器材15个，完成年初目标任务。

附件三：

2019年为民办实事项目

- 1.继续实施城区教育资源提升工程，建成城东小学。
- 2.实施中小學生弹性离校制度，开展课后服务。
- 3.实施城乡居保精准扶贫工程，实现建档立卡未标注脱贫的低收入人口、城市和农村低保对象以及特困人员社会保险全覆盖。
- 4.精准帮扶重点困难群体，建立并实施职工、城乡居民重大疾病救治医保补偿机制。
- 5.积极做好稳就业工作，对各类重点困难群体提供就业援助，新增就业8500人；培育新型职业农民8000人。
- 6.继续实施蒲行苑解危和东皋市场周边棚户區（城中村）改造工程。
- 7.健全医疗卫生服务体系，新增公立镇卫生院（街道卫生服务中心）5家以上；引进临床类本科及以上学历专业技术人才75人。
- 8.开工建设高铁如皋南站综合客运枢纽。
- 9.实施“四好农村路”提升工程，继续推进农村公路“建养一体化”试点，完成农村公路提档升级195公里、通居路150公里、农桥改造20座。
- 10.实施龙游河与外城河接通工程，完成内外城河截污改造及水循环净化工程。
- 11.建成焦港引水泵站和如泰运河接通工程，提升引江调水能力。
- 12.推进城市功能提升，城市规划建成区新改建公厕16座，城区生活垃圾分类处置设施覆盖率70%以上。

13.继续实施主城区交通疏堵工程，推进部分路段绿波带和支路“微循环”设置，建设“智慧停车”系统，探索差别化收费制度；新增停车泊位400个；实施福寿路（益寿路—海阳路段）综合改造。

14.继续完善消防防控体系，新建中部地区消防站1个。

15.新建公安“e警务”便民服务站20个，实现户籍、出入境、交通违法处理、居民身份证等审批业务24小时自助办理。

16.优化公交线路7条，新建公交站牌125个、公交站台（亭）19个，建成回车场2个，上线运行新能源公交车50辆。

附件四：

名 词 解 释

1.南通“双百工程”：指南通市级层面的100个新开工重大项目、100个新竣工重大项目。

2.四好农村路：指把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。

3.五小行业：指废铝、废油、废橡胶再生加工行业，家具行业和肠衣行业。

4.“散乱污”企业：指不符合产业政策或不符合产业布局规划、未办理相关审批手续、无治污设施或治污设施不能满足稳定达标排放要求、存在污染直排或偷排等严重环境违法行为的企业。

5.六无村（社区）：指无越级上访和群体性事件、无刑事犯罪、无涉毒案件、无邪教活动、无安全责任事故、无重点人员失控的村（社区）。

6.“3+3+4”产业：即船舶海工、新材料、高端纺织三大支柱产业，新能源及新能源汽车、智能装备、电子信息三大新兴产业，大物流、大旅游、大数据、大健康四大现代服务业产业。

7.BIM技术：是应用于工程设计、建造、管理的数据化工具，在提高生产效率、节约成本和缩短工期方面发挥重要作用。

8.3550：指将开办企业、不动产登记、工业建设项目施工许可流程时间分别优化到3天、5天和50天。

9.双随机、一公开：指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执

法检查人员，抽查情况和查处结果及时向社会公布。

10.全科网格：指以社会治理网为基础，党建网、城管网、市场监管网、安全生产网、环保网等其他网在上面叠加，无缝对接，努力做到“一网采集、资源共享、联动处置”。

11.大中型工业企业：指从业人员300人及以上，且营业收入2000万元及以上的工业企业。

12.“1+6”人才政策：指我市出台的人才新政，“1”为《关于加快推进人才创新创业发展的若干政策意见（试行）》，“6”为鼓励人才创新创业、引荐人才奖励、支持企业引才用才、建设在外人才工作站、人才住房保障和子女入学等六个专项配套政策。

13.海关AEO认证：指经海关认证的经营者，经认证企业可享受海关进口环节相应的通关便利措施，具体包括减少通关时间、降低通关成本等。

14.一特三提升：指着力打造特色创新集群，着力提升土地产出率、资源循环利用率和智能制造普及率。

15.CSIP：指工业和信息化部软件与集成电路促进中心。

16.2.5产业：指介于第二和第三产业之间的中间产业，既有服务、贸易、结算等第三产业管理中心的职能，又兼备独特的研发中心、核心技术产品的生产中心和现代物流运行服务等第二产业运营的职能。

17.“3+N”产业：即花木盆景、生鲜果蔬、绿色稻米及创意休闲农业等。

18.三个全覆盖：指高标准农田、适度规模经营、社会化服务联盟全覆盖。

19.宅基地“三权分置”：指对宅基地所有权、资格权、使用权进行分置。

20.城市“双修”：指生态修复、城市修补。

21.“1246”通勤圈：即10分钟以小汽车方式上快速道路；20分钟以小汽车方式上高速公路；40分钟实现中心城区和南通市区、南通西站以小汽车或市域轨道方式通达，中心城区和市域主要镇区以小汽车或市域轨道方式通达；60分钟实现上海、苏锡常地区以城际轨道到达。

22.PPP：指政府与社会资本合作的一种模式，为提供公共产品和服务，以特许权协议为基础，形成“利益共享、风险共担、全程合作”伙伴合作关系。

23.十个必接：指将机关、学校、医院、集中居住小区、工业集中区、农贸市场、垃圾中转站、宾馆、饭店、浴室等十个重点区域（单位）排放的污水接入污水处理管网。

24.六统一：即城乡居民医保实行覆盖范围统一、筹资政策统一、保障待遇统一、两定机构统一、医保目录统一、基金管理统一。

25.雪亮工程：以市镇村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

26.行政执法“三项制度”：指行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。