

如皋市住房和城乡建设局文件

皋建发〔2018〕157号

关于进一步做好防灾减灾场所标志铭牌 设置工作的通知

各镇（区、街道）人民政府（管委会、办事处）：

根据国家关于推进基本公共服务均等化的规划要求，对照《江苏省“十三五”时期基层基本公共服务功能配置标准（试行）》及中共南通市委、南通市人民政府印发《关于贯彻〈江苏省“十三五”时期基层基本公共服务功能配置标准（试行）〉的实施方案》的通知（通委发〔2017〕27号），结合《如皋市“十三五”时期基层公共服务设施功能配置任务分解表》，现将防灾减灾场所标志铭牌的设置要求通知如下：

一、总体要求

坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以普惠性、保基本、均等化、可持续为方向，以镇、街道、建制村、城市

社区、自然村、居住小区为空间单元，围绕公共教育、医疗卫生、文化体育、生活服务、住房保障、公共交通、市政公用、公共安全、环境保护和便民十大领域，扩大基本公共服务供给，优化公共资源布局，提升公共服务质量，构建功能齐全、资源共享、持续完善、全面覆盖的基层基本公共服务体系，让城乡居民有更多的获得感、幸福感和安全感，为全市高水平全面建成小康社会发挥重要的基础性、战略性作用。

二、设置地点

合理规划布局和建设防灾避难场所，充分利用公园、绿地、学校、体育场（馆）、民防工程等现有的公共服务设施，因地制宜建设、改造和提升成防灾避难场所，增加防灾避难场所数量，设置统一避灾点标志铭牌，在灾害期间为接受群众提供就近就便的安置服务。

三、基本任务

1.镇

序号	点位	任务数	面积	设置建议
1	镇区	1-2个点/镇	总面积 1万m ² /镇	利用现有人防工程、文化 活动广场、学校操场、公 园、绿地等公共设施
2	建制村	6个村/镇	2500m ² /村	利用现有人防工程、文化 活动广场、学校操场、公 园、绿地等公共设施

2.街道

序号	点位		任务数	面积	设置建议
1	城区	如城街道	1 个点/街道	4000 m ² /点	利用现有人防工程、文化活动现场、学校操场、公园、绿地等公共设施
		城南街道			
		城北街道			
2	社区	如城街道	14 个点	2500 m ² /点	利用现有人防工程、文化活动现场、学校操场、公园、绿地等公共设施
		城南街道	6 个点		
		城北街道	10 个点		

四、推进考核

该工作列入《2018 年加快新型城镇化建设考核意见》(皋办〔2017〕25 号)考核内容,在年终责任制考核时折算得分。

五、参考格式

- 1.标志铭牌一(详见附件 1,置于大门外)
- 2.标志铭牌二(详见附件 2,置于场所位置)
- 3.标志铭牌三(详见附件 3,置于场所位置)

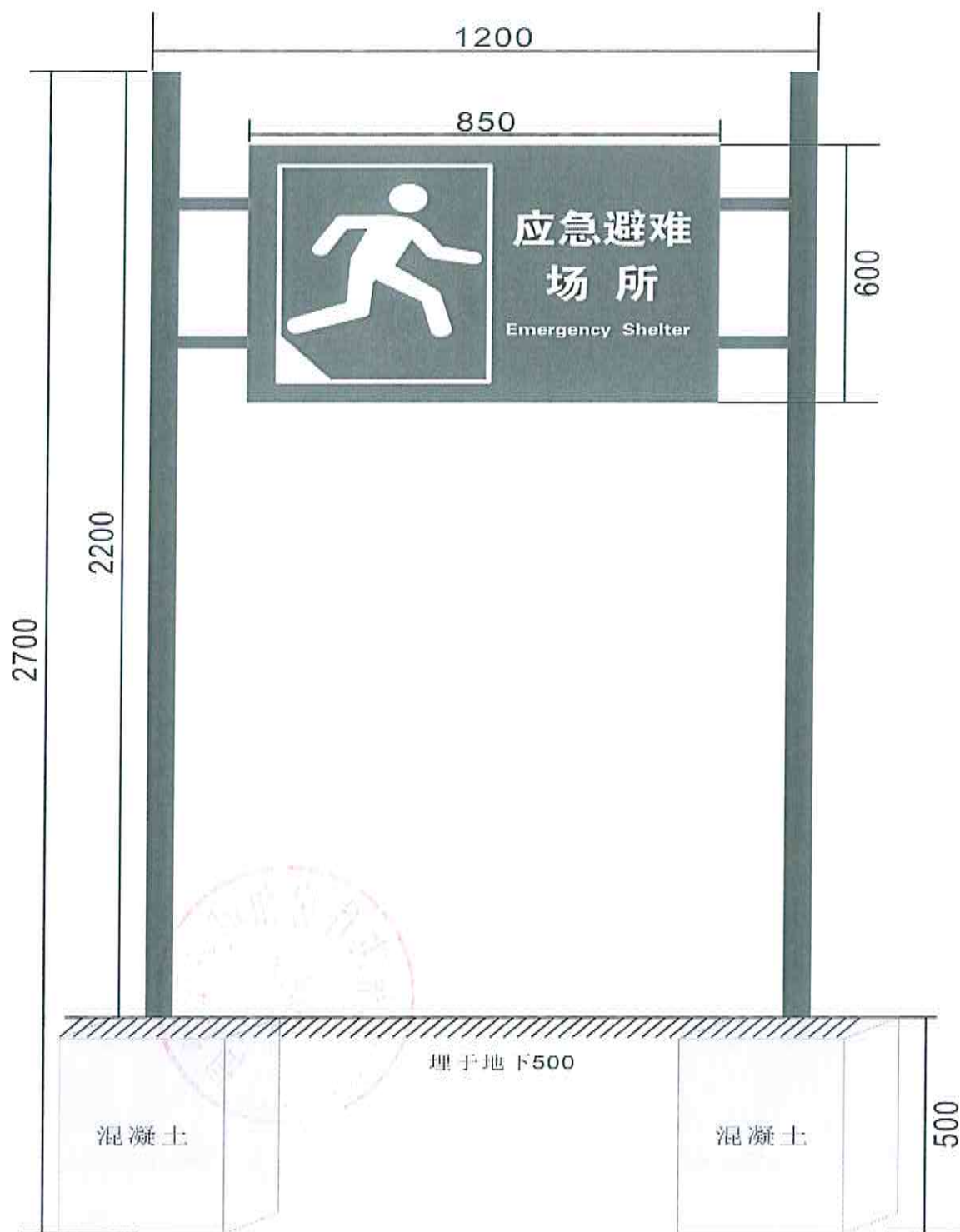
如皋市住房和城乡建设局

2018 年 10 月 24 日



附件 I:

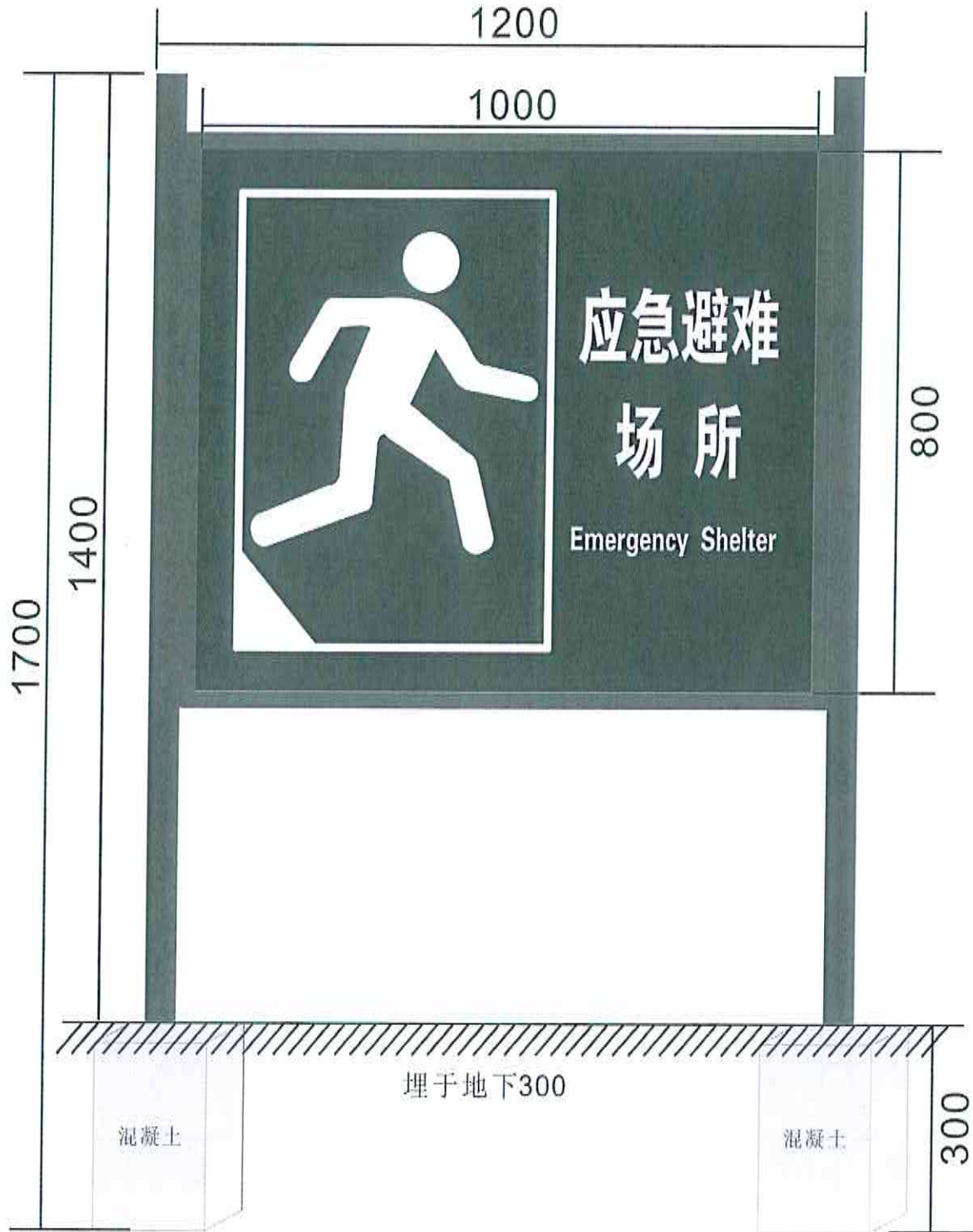
标志铭牌一



单位：mm

附件 2:

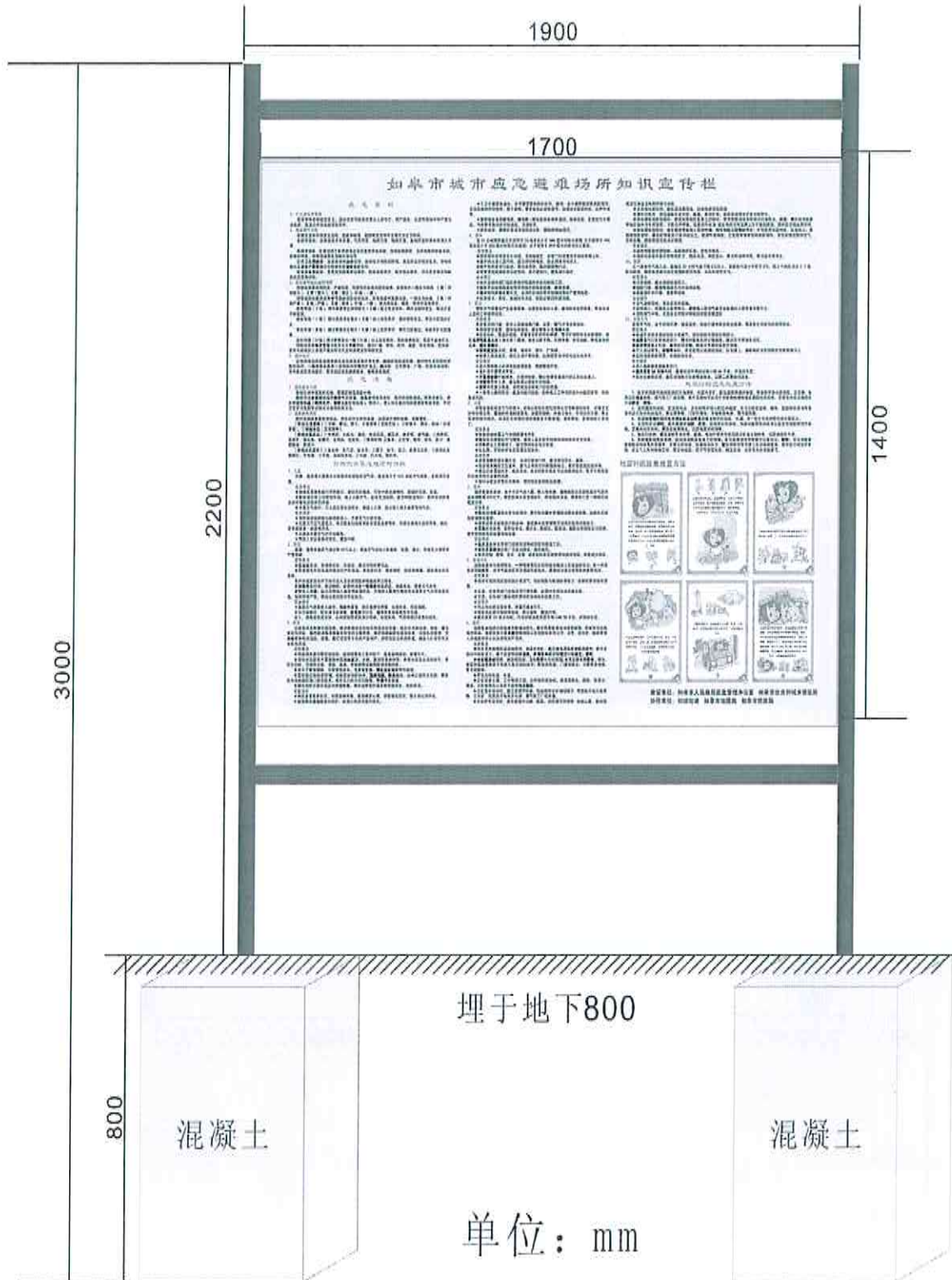
标志铭牌二



单位：mm

附件 3:

标志铭牌三



标志铭牌三内容

应急常识

1.什么是突发事件

突发事件是指突然发生，造成或者可能造成重大人员伤亡、财产损失、生态环境破坏和严重社会危害，危机公共安全的紧急事件。

2.突发事件分类

根据突发事件的发生过程、性质和机理，我国将突发事件主要分为以下四类：

自然灾害类：主要包括水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、生物灾害和森林草原火灾等。

事故灾害类：主要包括工矿商贸等企业的各类安全事故、交通运输事故、公共设施和设备事故、核辐射事故、环境污染和生态破坏事故等。

公共卫生事故类：主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、食品安全和职业危害、动物疫情以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件。

社会安全事故类：主要包括恐怖袭击事件、民族宗教事件、经济安全事件、涉外突发事件和群体性突发事件等。

3.突发事件的分级和预警

按照突发事件的性质、严重程度、可控性和影响范围等因素，突发事件一般分为四类：Ⅰ级（特别重大）、Ⅱ级（重大）、

III级（较大）、IV级（一般）。

预警级别依据突发事件可能造成的危害程度、紧急程度和发展态势，一般分为四级：I级（特别严重）、II级（严重）、III级（较重）、IV级（一般），依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

红色等级（I级）：预示将要发生特别重大（I级）以上突发事件，事件会随时发生，事态正在不断蔓延。

橙色等级（II级）：预计将要发生重大（II级）以上突发事件，事件即将发生，事态正在逐步扩大。

黄色等级（III级）：预计将要发生较大（III级）以上突发事件，事件已经临近，事态有扩大的趋势。

蓝色预警（IV级）：预计将要发生一般（IV级）以上突发事件，事件即将临近，事态可能会扩大。

预警体系是指发生或可能发生突发事件时，通过广播、电视、报刊、通信、信息网络、警报器、宣传车或组织人员逐户通知等方式及时准确发布预警信息。

4.避难场所

应急避难场所是在预警体系发布或突发事件发生后，城镇居民躲避灾难、临时性生活和暂时避险的场所。一般建设在具有一定规模的平坦空旷地上，如公园、公共绿地、广场、体育运动场等；设有各类应急功能区，配套相应应急救助设备，储备应急物资。

应急准备

1.制定应急计划

针对生活中潜在的风险，家庭应制定应急计划：

熟悉周边应急避难场所的分布和位置。当紧急情况发生时，选择好疏散路线，携带身份证、存折等重要物品（时间允许，要带上应急物品箱），残疾人、老人和儿童的特殊需要应有所考虑，平时注意学习急救常识和灭火器的使用方法。

2.准备应急物品

现代家庭应备有急救药品、应急器和必要的食品，以遭遇灾难时自救、互救需要。

【家庭应急食品】①干粮：面包、饼干、方便面等（定期更换）。②饮用水：桶装、瓶装（定期更换）。③罐装食品（定期更换）。

【家庭应急药品】①外用药：红药水、碘酒、烫伤药膏、眼药水、消炎粉、创可贴。②内服药：退热片、保心丸、止痛片、止泻药、抗生素。③医用材料：三角巾、止血带、绷带、胶布、剪刀、酒精棉球、体温计。

【家庭应急器具】①逃生绳、氧气袋、安全带。②锤子、钳子、改刀、家用灭火器。③家用应急照明灯、手电筒。④手机、无线收音机。⑤火柴、打火机、塑料布。

紧急避险与自救

自然灾害

1.大雾

大雾，是指当大量微小水滴悬浮在近地层空气中，能见度小于 500 米的天气现象，多形成于早晚。

应急要点

- 机动车驾驶员应打开防雾灯，密切关注路况，行驶中要减速慢行，控制好车速、车距。

- 在高速公路上行驶的车辆，遇上大雾天气，能见度过低时，应立即减速慢行，并将车驶向最近的停车场或服务区停放。

- 大雾天气出行，行人应注意交通安全。应戴上口罩，防止吸入对人体有害的气体。

安全提示

- ◆有呼吸道疾病或心肺疾病的人，大雾天气不要外出。

- ◆大雾天气空气湿度大，电力设备的绝缘表面会发生击穿现象，可能会造成大面积停电。因此，家中应准备一些照明用具。

- ◆不要在大雾天气时外出锻炼。

- ◆驾驶人员注意雾的变化，慢速行驶。

2.高温

高温，是指日最高气温达到 35℃ 以上。高温天气会给人体健康、交通、用水、用电等方面带来严重影响。

应急要点

- 饮食宜清淡，多喝凉开水、冷盐水、绿豆汤等防暑饮品。

- 尽量避免午后高温时段进行户外活动，外出要打伞，戴遮阳帽、涂抹防晒霜，避免强光灼伤皮肤。

- 户外或高温条件下的作业人员应采取防护措施或停止作业。

- 注意作息时间，保证睡眠，必要时准备一些防暑降温药品，如清凉油、藿香正气水等。

- 如有人中暑，应立即把病人抬至阴凉通风处，并给病人服用生理盐水或藿香正气水等防暑药品。如果病情严重，需送往医院进行专业救治。

安全提示

- ◆高温天气容易使人疲劳、烦躁和发怒，应注意调节情绪，注意休息，保证睡眠。

- ◆大汗淋漓时，切忌用冷水冲澡，应先擦干汗水，稍事休息后再用温水洗澡。

老人、体弱者或高血压、心肺疾病患者应减少活动，如有胸闷、气短等症状应及时就医。

3.洪涝

洪涝是洪灾和涝灾的统称。洪灾是因洪水的到来而造成的灾害。洪水以水势汹涌、奔流、漫无边际为特征，强烈的冲卷作用是其致灾的主要原因。涝灾则是因积水淹没农田，不能迅速排泄，作物遭受长时间浸泡、缺氧、腐烂或发育不良而严重减产。涝灾往往由积涝形成，因此人们常常将其合称为洪涝。

应急要点

●突遇洪水袭击要快速转移。转移时要先人员后财产，先老幼病残妇，后青壮年。

●当洪水迅猛来不及撤离时迅速向屋顶、大树、高墙等高处转移，并想办法发出求救信号，条件允许时，可利用木板、桌椅、木床、大块的泡沫塑料等漂浮物转移。

●在不了解水情时，不要冒险涉水，尤其是急流，要在安全地带等待救援。

●发现高压线铁塔倾倒、电线低垂或断折时，迅速远避，防止触电。

如果已被洪水包围，要设法与当地政府部门取得联系，报告自己的方位和险情，积极寻求救援。

●洪水来时不要在低洼处停留躲避，洪水过后要积极采取措施排水，以防洪灾。

安全提示

◆洪灾多发生在山区，如果连续大雨，容易爆发山洪，尽量避免过河，防止被山洪冲走。

◆加强排水设施建设和维护，以减少洪涝灾害的损失。

◆千万不要游泳逃生，不可攀爬带电的电线杆、铁塔，也不要爬到泥坯房的屋顶。无论你遇到何种情形，都不要慌，要学会发出求救信号，如晃动衣服或树枝，大声呼救等。

◆选择较安全的避难所，避难所一般应选择在距家最近，地势较高，交通较为方便处，与外界可保持良好的通讯、交通联系。

◆洪水过后，要做好各项卫生防疫工作，预防疾病的流行。

4.暴雨

当 24 小时降雨量大于或等于 50 毫米且小于 100 毫米时称为暴雨；大于或等于 100 毫米且小于 250 毫米时称为大暴雨；大于或等于 250 毫米时称为特大暴雨。

应急要点

●预防居民住房发生小内涝，可因地制宜，在家门口放置挡水板或堆砌土坎。

●室外积水浸入室内时，应立即切断电源，防止积水带电伤人。

●在户外积水中行走时，要注意观察，贴近建筑物行走。

●驾驶员遇到路面积水过深时，应尽量绕行，避免强行通过。

安全提示

◆政府及相关部门按职责做好防暴雨应急和抢险工作。

◆家住平房的居民应在雨季来临之前检查房屋，维修房顶。

◆暴雨期间尽量不要外出，必须外出时应尽可能绕过积水严重的地段。

◆检查城市、农田、鱼塘排水系统，采取必要的排涝措施。

5.雷击

雷雨天气常常会产生放电现象，如果放电击中人员、建筑物或各种设备，常会造成人员伤亡和经济损失。

应急要点

●注意关闭门窗，室内人员应远离门窗、水管、暖气片等金

属物体。

- 关闭家用电器，拔掉电源插头，防止雷电从电源线入侵。

- 在室外时，要及时躲避，不要在空旷的野外停留。在空旷的野外无处躲避时，应尽量寻找低洼之处（如土坑）藏身，或者立即下蹲，双脚并拢，双臂抱膝，降低身体的高度、缩小暴露面。

- 远离孤立的大树、高塔、电线杆、旗杆、广告牌。

- 如多人共处室外，相互之间不要挤靠，以防被雷击中后电流互相传导。

安全提示

- ◆高大建筑物上必须安装避雷装置，防御雷击灾害。

- ◆在户外不要使用手机。

- ◆不要用金属杆的雨伞，不要把铁锹、锄头等带有金属杆的工具扛在肩上。

- ◆对被雷击中人员，应立即用心肺复苏法抢救。

- ◆雷雨天尽量少洗澡，太阳能热水器用户切忌洗澡。

- ◆一旦有人遭到雷击，应及时进行抢救，及时做人工呼吸和体外心脏按摩等，同时急送医院。

6.冰雹

冰雹是指在对流大气控制下，积雨云凝结生成的冰块从空中降落的现象。冰雹发生时常伴有大风、急剧的降温和强雷电。冰雹落速快，冲击力较大，不但毁坏庄稼、果木等农作物和林木，而且巨大冰雹还损坏房屋及工程设施，破坏草场，直到造

成人畜伤亡。

应急要点

- 注意防御冰雹天气伴随的雷电灾害。
- 得知有关冰雹的天气预报，应将人畜及室外的物品都转移到安全地带。

- 户外作业人员要停工，应立即到安全地方暂避。

- 幼儿园、学校的学生应安置在教室内。

安全提示

- ◆冰雹来时尽量不要外出，不得已要出门时，应注意保护头、面部。

- ◆若冰雹来时你正在室外，应马上寻找可以躲避的地方，最好是坚固的建筑物。

- ◆若你正在驾驶汽车，或在车内，应立即将车停在可以躲避的地方，切不可贸然前行以免受到不必要的伤害。

- ◆有时冰雹会伴有狂风暴雨，需特别注意预防及躲避。

7.霜冻

霜冻是春末秋初，由于冷空气的入侵，使土壤表面、植物表面以及近地面空气层的温度骤降到 0℃ 以下，使植物原生质受到破坏，导致植株受害，或者死亡的一种短时间低温灾害。

应急要点

- 掌握当地低温霜冻发生的规律，使作物关键生育期避过霜冻盛发期，以避免或减轻低温霜冻危害。

- 培育抗寒力较强的作物品种，栽培技术也要着眼于提高作

物的抗寒能力。

●在霜冻来临前，采取喷水法、灌水法、熏烟法、遮盖法、施肥法等措施进行防御，使农作物减免低温霜冻的危害。

安全提示

◆政府及农林主管部门按照职责做好防霜冻应急工作。

◆农牧区基层组织要广泛发动群众，防灾抗灾。

◆对农作物、蔬菜、花卉、瓜果、林业育种要采取积极的应对措施，尽量减少损失。

8.道路结冰

道路结冰分为两种情况，一种是降雪后立即冻结在路面上形成道路结冰；另一种是在积雪融化后，由于气温降低而在路面形成结冰。道路结冰是交通事故的重要祸首。

应急要点

●机动车驾驶员应给轮胎少量放气，增加轮胎与路面的摩擦力，必要时要安装防滑链。

●交通、公安等部门注意疏导行驶车辆，必要时关闭结冰道路交通。

●交通、公安部门要按照职责做好道路结冰应急工作。

安全提示

◆行人外出要注意防滑，尽量不骑自行车。

◆驾驶员必须采取防滑措施，听从指挥，慢速行驶。

◆能见度在 50 米以内时，汽车行驶速度应低于每小时 30 千米，并保持车距。

9.地震

地震是由地球内部物质不断运动变化，逐步积累能量造成岩层破裂、错断而引起的强烈震动。地震危害主要是建筑物倒塌以及地震诱发的火灾、水灾、泥石流、瘟疫等对人类造成的伤亡以及经济财产损失。

应急要点

- 住在平房的居民遇到地震时，如室外空旷，应迅速头顶保护物跑到屋外；来不及跑时可躲在桌下、床下及坚固的家具旁，并用毛巾或衣物捂住口鼻防尘、防烟。

- 住在楼房的居民，应选择厨房、卫生间等小空间避震；也可以躲在内墙根、墙角、坚固的家具旁等易于形成三角空间的地方；要远离外墙、门窗和阳台；不要使用电梯，更不能跳楼。

- 尽快关闭电源、火源。

- 正在教室上课、工作场所工作、公共场所活动时，应迅速抱头、闭眼，在讲台、课桌、工作台和办公家具下边等地方躲避。

- 正在室外活动时，应注意保护头部，迅速跑到空旷场地蹲下；尽量避开高大建筑物、立交桥，远离高压电线及化学、煤气等工厂或设施。

- 正在野外活动时，应尽量避开山脚、陡崖，以防滚石和滑坡；如遇山崩，要向远离滚石前进方向的两侧方向跑。

- 正在海边游玩时，应迅速远离海边，以防地震引起海啸。

- 驾车行驶时，应迅速躲开立交桥、陡崖、电线杆等，并尽

快选择空旷处立即停车。

●身体遭到地震伤害时，应设法清除压在身上的物体，尽可能用湿毛巾等捂住口鼻防尘、防烟；用石块或铁器等敲击物体与外界联系，不要大声呼救，注意保存体力；设法用砖石等支撑上方不稳的重物，保护自己的生存空间。

●参加震后搜救时，应注意搜寻被困人员的呼喊、呻吟和敲击器物的声音；不可使用利器刨挖，以免伤人；找到被埋压者时，要及时清除其口鼻内的尘土，使其呼吸畅通；已发现幸存者但解救困难时，首先应输送新鲜空气、水和食物，然后再想其他办法救援。

安全提示

◆遇到地震要保持镇静，不能拥挤乱跑，应有序撤离。

◆地震时身体尽量采取蹲或趴下，蜷曲身体，降低重心。

要立即返回住所，要注意余震发生。

10.寒潮

凡一次冷空气侵入后，该地区 24 小时气温下降 8°C 以上，且最低气温小于等于 4°C ，陆上平均风力达 5-7 级，称为寒潮。寒潮会造成沿途大范围的剧烈降温、大风和雨雪天气。

应急要点

●注意保暖，防止疾病趁虚而入。

●加固门窗、围板等易被大风吹动的设施。

●采取保护农作物、畜禽等措施。

安全提示

◆当气温骤降时，要注意添衣保暖。

◆老弱病人，特别是心血管病人、哮喘病人等对气温变化敏感的人群尽量不要外出。

◆提防煤气中毒，尤其是采用煤炉取暖的家庭更要提防。

11.冰雪天气

冰雪天气时，由于视线不清，路面湿滑，给出行带来很多安全隐患，极易发生交通和跌伤等事故。

应急要点

●机动车驾驶员应给轮胎少量放气，增加轮胎与路面的摩擦力。

●冰雪天气行车应减速慢行，转弯时避免急转以防侧滑，踩刹车不要过急过死。

●在冰雪路面上行车，应安装防滑链，佩戴有色眼镜或变色眼镜。

●行人经过桥下、屋檐等处时，要迅速通过或绕道通过，以免桥上、屋檐所结冰凌因融化突然脱落伤人

●及时清理路面积雪，以防路面结冰。

安全提示

◆老人及体弱者应避免出门。

◆能见度在 50 米以内时，最高时速不得超过每小时 30 千米，并保持车距。

◆发生交通事故后，应在现场后方设置明显标志，以防二次事故的发生。

