

《如皋市“十四五”应急管理体系和能力建设规划》政策解读

一、文件出台的具体时间：2021年11月9日

二、背景依据：《中华人民共和国突发事件应对法》（主席令〔2007〕第69号）、《“十四五”国家应急体系规划》、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（苏政发〔2021〕18号）、《南通市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（通政发〔2021〕5号）

三、目的意义：“十四五”时期是如皋市在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的开局时期，也是如皋市推进深化市场化改革、扩大高水平开放、加快战略机遇转化、全面融入长三角一体化，在全国率先勾画现代化目标的重要时期，更是如皋市深化应急管理机构改革，全力构建统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系，加快推进应急管理体系和能力现代化的关键时期。务必推进我市应急管理体系和能力建设，加强镇（区、街道）和市级部门协作联动，科学处置各类突发事件。

四、概念解释：应急管理体系和能力建设，是指目前我国基本形成以国家综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同、以军队和武警部队为突击、以社会力量为辅助

的特色应急救援力量体系。当前，我市依然面临复杂严峻的风险形势，应急管理体系和能力仍存在短板。加强我市应急管理体系和能力建设，既是一项紧迫任务，又是一项长期任务。

五、执行口径：本规划适用于我市范围内应急管理体系和能力规划，全力构建统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系，加快推进应急管理体系和能力现代化。

六、操作方法：由市级统筹，分步实施。

七、文件的主要内容：

第一部分是七个方面概括了“十三五”时期如皋市应急管理领域的建设成效。同时，立足新发展阶段分析了“十四五”时期应急管理面临安全生产形势严峻复杂、防灾减灾需求日益迫切等方面的形势。

第二部分是总体要求。主要包括指导思想、基本原则、主要目标三方面内容。在指导思想方面，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的全面领导，更好统筹发展和安全，扎实推进应急管理体系和能力现代化建设。在基本原则方面，提出坚持以人为本、注重民生，源头治理、夯实基础，整合资源、科学布局，科技引领、精细管理，政府主导、社会参与等五项基本原则。在主要目标方面，提出“建成组织健全、法规配套、机制完善、设备完善、保障有力的应急管理体系”的总体目标，以及应急管理体制机制优化完善、安全生产治理能力持续提升、防灾减灾救灾能力显著增强等分项目标。

第三部分是主要任务。紧扣“十四五”应急体系建设总体和分项目标，谋划了深化应急管理体制机制改革、提高风险源头治理能力、提高应急救援处置能力、提高安全综合保障能力、提高应急科技支撑能力、提高应急宣传教育能力六项主要工作任务。

第四部分是重点工程。突出补短板强弱项，重点规划实施如皋市森林消防体系建设工程、如皋市安全应急体验馆建设工程、如皋市应急救援训练基地建设工程、如皋市应急物资储备中心建设工程、如皋市应急管理指挥信息系统（二期）五大工程。

第五部分是保障措施。从加强组织领导、落实经费保障、重视人才培养、开展评估考核四个方面，构建了《规划》实施的支撑保障体系。

八、重要关键词的诠释：

1. 工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率

工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率是指工矿商贸生产安全事故死亡人数与每十万工矿商贸从业人数的比值。

2. 年均每百万人口因自然灾害死亡率

年均每百万人口因自然灾害死亡率(以下简称百万人口因灾死亡率)是指全省每一百万人口中因自然灾害导致死亡的人数。

3. 年均每十万人受灾人次

年均每十万人受灾人次是指全省自然灾害受灾人数与全省自然人口总数的比值,再乘以十万人得出的数值。

九、理解的难点：应急体系和力量建设由哪个部门牵头落实、部门协作联动由哪个部门牵头、应急力量的调配，由市级部门牵头还是事发地镇（区、街道）牵头。

十、落实的措施要求：在推进落实中，要灵活掌握周边县（市、区）的开展进度，确保始终走在前列；要与国家、省和南通市相关新出台的政策要求相一致；要在灵活应变中推进各项工作落实，以最小支出追求最大效益。